

의안검토보고

의안번호	제 30호		
건 명	서울특별시 서초구의회 의원연구단체 구성 및 운영 조례 일부개정조례안		
제안(출)자	고광민의원 외 12명	제안(출)년월일	2018. 09. 14
검토위원명	전문위원 최 형 순		

I. 제안내용

1. 제안이유

- 서울특별시 서초구의회 의원연구단체 운영 심의위원회 위원의 연구 활동을 보장하고 위원회 심의기능을 원활히 하며, 연구단체의 연구 활동비 지원 및 투명한 사용을 위한 근거규정을 마련하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 위원회 위원이 소속된 연구단체 관련 안전 심의에 참여할 수 없도록 한 규정을 삭제함(안 제5조)
- 나. 연구단체에 의정운영공동경비의 5퍼센트 범위에서 연구활동비를 지원할 수 있도록 하였고, 연구활동비 사용에 따른 제한 및 연구활동비 부정 사용에 대한 회수를 규정함(안 제6조의2)

3. 참고사항

- 가. 관계법규 : 「지방자치법」 제38조
- 나. 예산조치 : 해당사항 없음
- 다. 기 타 : 신·구조문 대비표

II. 검토 의견

- 본 개정안은 서울특별시 서초구의회 의원들의 의원연구단체 연구 활동을 보장하고 의원연구단체 운영심의위원회의 심의기능을 원활히 하며, 연구단체의 연구활동비 지원 및 투명한 사용을 위한 근거규정을 마련하기 위한 것으로써,

○ 주요 개정내용은

1. 위원회 운영(안 제5조제2항) - 삭제

- 위원회 위원이 소속된 연구단체 관련 안건 심의에 참여할 수 없도록 한 규정을 삭제함

현행	개정안
제5조(위원회 운영) ② 위원회의 위원은 자신이 소속된 의원연구단체의 활동과 관련된 안건의 심의에는 참여할 수 없다. 다만, 위원회의 동의가 있는 때에는 그러하지 아니하다.	〈삭 제〉

- 이는 현행 조례에서는 운영위원회 소속 위원의 의원연구단체 구성을 제한하여 운영위원회 위원 과반수가 참여하는 연구단체 구성 및 활동이 불가함에 따라 의원의 자유로운 연구활동을 저해하고, 또한 심의 진행을 위해 연구단체 구성인원을 제한하는 것은 연구활동의 한계를 만드는 것으로 삭제함이 타당하다고 판단됨.

※ 연구단체 관련 조례(규칙) 제정 서울시 및 18개 자치구 중 2개구(성북, 서대문구)만이 심의배제 규정을 두고 있음.

2. 연구단체 지원 등(안 제6조의2) - 신 설

현 행	개 정 안
〈신 설〉	<p><u>제6조의2(연구단체 지원 등) ① 의</u> <u>장은 연구단체에 대하여 의정운영</u> <u>공통경비의 5퍼센트 범위에서 연구</u> <u>활동비를 지원할 수 있다.</u></p> <p><u>② 위원회는 연구활동비 신청 내역을</u> <u>심의하고, 의장은 위원회의 심의결</u> <u>과를 연구단체에 통지하여야한다.</u></p> <p><u>③ 연구활동비를 지원받는 연구단체는</u> <u>승인된 연구주제 이외의 연구수행</u> <u>이나 그 밖에 다른 목적으로 연구</u> <u>활동비를 사용 할 수 없다.</u></p> <p><u>④ 연구단체가 제3항을 위반하거나</u> <u>제10조의 연구활동 결과보고서를</u> <u>제출하지 아니한 경우 의장은 그 연구</u> <u>활동비의 지급을 중지하거나 이미</u> <u>지급된 연구활동비를 회수해야 한다.</u></p>

- 이는 의원연구단체에 연구활동비 지원 근거를 마련하고 연구활동비의 부정사용 방지 및 회수를 위한 규정으로써,
- 지방의회 의원연구단체 활동비는 지방자치단체 예산편성 기준경비에서 별도로 편성·집행할 수 없도록 하고 있으나,

의정운영공통경비¹⁾ 범위 내에서 의장이 인정한 경우는 집행이 가능하도록 규정하고 있으므로 의정운영공통경비에서 연구활동비 지원근거로 규정하는 것은 타당하다고 판단되며,

- 또한 연구주제 이외의 연구수행이나 그 밖에 다른 목적으로 사용, 연구활동보고서를 제출하지 아니 하는 등에 따른 부정사용을 방지하기 위한 근거를 규정하는 것은 바람직한 것으로 사료됨.

3. 연구활동계획의 제출 및 변경(안 제7조)

- 연구단체가 연구활동계획서 및 연구활동계획 변경신청서 제출 시기를 보다 명확하게 구분하기 위하여 항을 구분하였음.

4. 연구활동 결과보고서의 제출(안 제10조제2항)

- 연구활동 결과보고서에는 연구활동비 사용내역서와 관련증빙서류를 첨부하도록 하여 투명하고 적정하게 연구활동비를 사용하도록 규정함.

1) < 2019년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 지금운용계획 수립기준>

의정운영공통경비

1. 의회 또는 상임위원회 명의로 공적인 의정활동을 수행하는데 소요되는 경비로서 『지방자치단체 예산편성 운영기준』 제4조에 의한 기준경비에 의함
2. 의정활동 수행에 필요한 경우, 위로금, 격려금 및 소액경비는 관련 증빙서류 첨부 현금집행 가능
3. 특별위원회의 원활한 활동과 전문분야별 연구활동 지원경비
4. 예산편성 및 집행할 수 없는 경비
 - 가. 의원개인 명의로 의정활동 홍보물 제작비 등은 지급하지 않음
 - 나. 의원 개인별 월간 또는 연간 집행 상한액을 정하여 월정액으로 집행할 수 없음
 - 다. 지방의회운영과 관련한 경비는 지방자치법 제33조 및 관계 조례로 정한 경비와 지방자치단체 예산편성 기준경비로 정하는 의정운영공통경비 범위 내에서 편성·집행하여야 되므로 지방자치단체 예산편성 기준경비에서 정하지 않는 의원연구활동비 등을 별도로 편성·집행할 수 없음(단, 의정운영공통경비 범위 내에서 의장이 인정한 경우는 집행이 가능)

- 기타부분은 한글 맞춤법 및 법제처의 알기 쉬운 법령정비 기준에 맞게 개정하는 것으로 본 개정조례안은 타당한 것으로 판단됨.

Ⅲ. 참고자료

1. 신·구조문 대비표

신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
제1조(목적) 이 조례는 서울특별시 서초구의회 <u>의원(이하 "의원"이라 한다)</u> 이 <u>구정발전</u> 등 관심 있는 분야에 관한 연구를 위하여 <u>의원 공동으로 연구단체</u> 를 구성하여 운영할 수 있도록 함으로써 <u>입법정책개발 및 의원발의 입법의 활성화</u> 를 도모함을 목적으로 한다.	제1조(목적) ----- ----- <u>의원이 의정발전</u> ----- ----- -- <u>의원연구단체</u> ----- ----- ---- <u>정책개발 및 입법활동</u> -- ----- -----.
제2조(연구단체의 구성) <u>연구단체</u> 는 소속 상임위원회에 관계없이 3명 이상 <u>의원</u> 으로 구성하며, 연구단체마다 해당 연구단체를 대표하는 대표자(이하 "대표자"라 한다)를 둔다.	제2조(연구단체의 구성) <u>서울특별시 서초구의회 의원연구단체(이하 "연구단체"라 한다)</u> 는 -- <u>이상의 서울특별시 서초구의회 의원(이하 "의원"이라 한다)</u> -----.
제3조(연구단체의 등록 등) ① 연구단체를 등록하고자 할 때에는 대표자가 별지 제1호 서식의 등록신청서를 작성하여 <u>서초구의회 의장(이하 "의장"이라 한다)</u> 에게 제출하여야 한다. ② · ③ (생략)	제3조(연구단체의 등록 등) ① -- ----- ----- ----- <u>서울특별시 서초구의회 의장</u> ----- -----. ② · ③ (현행과 같음)
제4조(<u>의원연구단체 운영 심의위원회</u>) ① 의장은 <u>의원연구단체의 등록 및 운영 등에 관하여</u>	제4조(<u>의원연구단체 운영심의위원회</u>) ① ----- <u>연구단체의</u> -- ----- <u>관한 사</u>

필요한 사항을 심사하기 위하여
서초구의회 의원연구단체 운영
심의위원회(이하 "위원회"라 한
다)를 둔다.

② 의회 운영위원회는 위원회의
기능을 수행한다.

제5조(위원회 운영) ① (생략)

② 위원회의 위원은 자신이 소
속된 의원연구단체의 활동과 관
련된 안건의 심의에는 참여할
수 없다. 다만, 위원회의 동의가
있는 때에는 그러하지 아니하
다.

③ 위원회는 필요한 경우 의원
연구단체 대표자를 참석토록 하
여 그 내용을 청취할 수 있다.

④ 위원회는 재적위원 과반수의
출석으로 회의를 시작하고, 참
석위원 과반수의 찬성으로 의결
한다.

제6조(위원회의 기능) 위원회는
다음 각호의 사항을 심의한다.

1. 의원연구단체의 등록 및 등
록취소에 관한 사항
2. (생략)
3. 연구활동비 책정 및 배분에

항을 심의하기 위하여 서울특별
시 -----

-----.

② 서울특별시 서초구의회 ---
-----.

제5조(위원회 운영) ① (현행과 같
음)

<삭제>

③----- 연구단
체 -----
-----.

④ -----
----- 개의하고, 출석위원 --

--.

제6조(위원회의 기능) -----
-- 각 호-----.

1. 연구단체-----

2. (현행과 같음)
3. ----- 지원---

관한 사항

4. 연구결과보고서의 승인에 관
한 사항

5. 기타 필요한 사항

<신 설>

제7조(연구활동계획의 제출 및 변
경) ① 의원연구단체가 연구활
동계획을 수립하거나 연구주제

4. 연구활동 결과보고서-----

5. 그 밖에 연구단체 운영에 --
제6조의2(연구단체 지원 등) ①

의장은 연구단체에 대하여 의정
운영공동경비의 5퍼센트 범위
에서 연구활동비를 지원할 수
있다.

② 위원회는 연구활동비 신청
내역을 심의하고, 의장은 위원
회의 심의결과를 연구단체에 통
지하여야한다.

③ 연구활동비를 지원받는 연구
단체는 승인된 연구주제 이외의
연구수행이나 그 밖에 다른 목
적으로 연구활동비를 사용 할
수 없다.

④ 연구단체가 제3항을 위반하
거나 제10조의 연구활동 결과보
고서를 제출하지 아니한 경우
의장은 그 연구활동비의 지급을
중지하거나 이미 지급된 연구활
동비를 회수해야 한다.

제7조(연구활동계획의 제출 및 변
경) ① 연구단체가 제3조에 따
른 등록을 할 때에는 별지 제3

등을 변경하고자 할 때에는 별지 제3호와 별지 제4호 서식에 따라 연구활동계획서 또는 연구활동계획 변경신청서를 의장에게 제출하고 승인을 받아야 한다.

② 의장은 제1항에 의한 계획서 또는 신청서가 제출된 때에는 이를 위원회에 회부하여 심의하게 한 후 그 결과를 해당 연구단체에 통지하여야 한다.

<신 설>

제8조(등록취소) 의장은 의원연구단체가 다음 각호의 하나에 해당하는 경우에는 등록을 취소할 수 있다.

1. 2. (생략)

제9조(공동참여) 의원연구단체는 외부의 연구기관·단체 등과 공동으로 학술연구용역에 참여할 수 있다.

제10조(연구활동 결과보고서의 제출) ① 의원연구단체는 연구활

호 서식의 연구활동계획서를 의장에게 제출하여야 한다.

② 연구단체가 연구주제 등을 변경하고자 할 때에는 별지 제4호 서식의 연구활동계획 변경신청서를 의장에게 제출하여야 한다.

③ 의장은 제1항 및 제2항에 따라 계획서 및 신청서가 제출된 때에는 제6조에 따른 위원회의 심의를 거친 후 그 결과를 해당 연구단체에 통지하여야 한다.

제8조(등록취소) ----- 연구단체가 다음 각 호-----
----- 제6조에 따른 위원회의 심의를 거쳐 등록--.

1. 2. (현행과 같음)

제9조(공동참여) 연구단체-----

-----.

제10조(연구활동 결과보고서의 제출) ① 연구단체-----

동계획서를 제출한 때로부터 6개월 이내에 별지 제5호 서식에 따라 연구활동 결과보고서를 의장에게 제출하여야 한다. 다만 기간연장이 필요한 경우에는 마감 전까지 별지 제6호 서식에 따라 중간보고서를 제출하여야 하며 의장의 승인을 받아 6개월의 범위 내에서 기간을 연장할 수 있다.

② 연구활동 결과보고서에는 연구활동비 사용내역서를 첨부하여야 한다.

③ 의장은 제1항에 따라 제출된 연구활동 결과보고서에 대하여 위원회의 심사를 거쳐 승인절차를 이행하여야 한다.

④ (생략)

-----.

-----.

② -----
----- 사용내역서와 관련 증빙서류-----.

③ -----

----- 심의-----
-----.

④ (현행과 같음)