
서울특별시 서초구 2018회계연도
결산검사의견서



서울특별시 서초구 결산검사위원

차 례

I. 결산검사 의견서	1
II. 결산검사 결과	5
1. 세입·세출 결산 총괄	7
2. 세입의 결산	8
3. 세출의 결산	10
4. 다음연도 이월비 결산	13
5. 예비비의 결산	16
6. 기금의 결산	17
7. 재무제표의 결산	18
8. 성과보고서	19
9. 채권 및 채무의 결산	20
10. 재산의 결산	21
11. 세입세출외현금의 결산	22
12. 금고의 결산	23

Ⅲ. 시정 및 개선권고사항 25

1. 건전재정 운영 28
2. 반딧불센터 운영 현황 38
3. 보도정비 예산의 동별 균형있는 집행 40
4. 이면도로 빗물받이예산 균형적인 집행 43
5. 하수도 준설 및 세정공사 46
6. 법인 과점주주의 취득세 부과 전산시스템 개발 49
7. 도로점유 사용료 부당이득금 반환 법원판결 후 대책 · 51
8. 서초휴양소 수익구조 개선 52
9. CCTV 통합유지보수 계약 현황 55
10. 민간임대주택특별법 위반 과태료 부과에 대한 홍보 권고 57
11. 무허가건축물 이행강제금 세입예산 과소편성 지양 · 58
12. 보조금 집행 시 주의할 점 제안 60

I . 결산검사 의견서

결 산 검 사 의 건 서

서울특별시 서초구청장 귀하

2019년 4월 30일

우리 결산검사위원들은 지방자치법 시행령 제83조의 규정에 의거 서울특별시 서초구의회로부터 서울특별시 서초구 2018회계연도 결산에 대한 검사위원으로 위촉받아 2019년 4월 1일부터 4월 30일까지 동법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 서초구청장이 제출한 2018회계연도 결산서 및 증빙서류를 검사한 결과 지적사항을 제외하고는 세입·세출, 계속비, 사고이월비, 재무제표, 채권 및 채무, 재산 및 기금과 금고의 변동내용과 재정상태를 적정하게 표시하고 있습니다.

서울특별시 서초구 결산검사위원

대 표 위 원

오 세 철

(인)

위 원

여 재 춘

(인)

위 원

송 영 주

(인)

위 원

김 재 형

(인)

Ⅱ. 결산검사 결과

1

세입 · 세출 결산 총괄

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상 잉여금 (C=A-B)
합 계	692,715,165	691,056,356	565,191,390	125,864,965
일반회계	639,831,438	638,870,865	554,898,960	83,971,905
특별회계	52,883,727	52,185,491	10,292,431	41,893,060

구 분	현년도 채무상환	이월액				
		명시이월	사고이월	계속비이월	보조금 반납금	순세계 잉여금
합 계	-	3,912,947	17,934,071	7,320,815	7,418,915	89,278,217
일반회계	-	3,912,947	17,934,071	7,320,815	7,339,008	47,465,065
특별회계	-	-	-	-	79,907	41,813,153

- 2018회계연도 일반회계 및 2개 특별회계 세입결산액은 691,056,356천원으로 예산현액 692,715,165천원보다 1,658,809천원이 덜 수납되었음. 세출결산은 세입결산액의 81.8%인 565,191,390천원으로 결산상 잉여금은 125,864,965천원임.
- 이중 명시이월 3,912,947천원, 사고이월 17,934,071천원 및 계속비이월 7,320,815천원과 보조금 반납금 7,418,915천원이 포함되어 있으며 이를 공제한 순세계 잉여금은 89,278,217천원임.

2

세입의 결산

가. 총 괄

(단위 : 천원)

구 분	예산현액 (가)	징수결정액 (나)	실제수납액 (다)	불납결손액	미수납액	비율(%)	
						다/가	다/나
합 계	692,715,165	785,323,797	691,056,356	6,746,936	87,520,506	99.8	88.0
일반회계	639,831,438	700,426,518	638,870,865	6,652,581	54,903,072	99.8	91.2
특별회계	52,883,727	84,897,280	52,185,491	94,355	32,617,434	98.7	61.5

○ 2018회계연도 일반회계 및 2개 특별회계 세입결산 내역은

- 세입예산현액 692,715,165천원에 대하여 수납액은 691,056,356천원으로 예산현액 대 수납액 비율은 99.8%임.
- 징수결정액 785,323,797천원에 대하여 징수결정액 대 수납액 비율은 88.0%임.

나. 일반회계

2018회계연도 일반회계 세원별 세입 결산내역은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

구 분	예산현액 (가)	징수결정액 (나)	실제수납액 (다)	불납결손액	미수납액	비 율 (%)	
						다/가	다/나
합 계	639,831,438	700,426,518	638,870,865	6,652,581	54,903,072	99.8	91.2
지 방 세	213,610,933	232,242,085	222,012,485	935,513	9,294,087	103.9	95.6
세 외 수 입	79,914,673	133,794,455	82,468,402	5,717,068	45,608,985	103.2	61.6
지 방 교 부 세	10,650,580	12,228,469	12,228,469	-	-	114.8	100.0
조 정 교 부 금	32,590,405	33,359,901	33,359,901	-	-	102.4	100.0
보 조 금	208,986,655	194,723,414	194,723,414	-	-	93.2	100.0
보 전 수 입 등 및 내부거래	94,078,192	94,078,194	94,078,194	-	-	100.0	100.0

- 세입예산현액 639,831,438천원에 대하여 수납액은 638,870,865천원으로 예산현액 대 수납액 비율은 99.8%이며, 징수결정액 대 수납액 비율은 91.2%임.

다. 특별회계

2018회계연도 2개 특별회계 세입결산 내용은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

구 분	예산현액 (가)	징수결정액 (나)	실제수납액 (다)	불납 결손액	미수납액	비 율 (%)	
						다/가	다/나
합 계	52,883,727	84,897,280	52,185,491	94,355	32,617,434	98.7	61.5
의료급여기금	325,376	447,365	421,225	-	26,140	129.5	94.2
주 차 장	52,558,351	84,449,915	51,764,266	94,355	32,591,294	98.5	61.3

- 세입예산현액 52,883,727천원에 대하여 수납액은 52,185,491천원으로 예산현액 대 수납비율은 98.7%이며, 징수결정액 대 수납액 비율은 61.5%임.

3

세출의 결산

가. 총괄

(단위 : 천원)

구분	예산액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액
합계	651,868,542	692,715,165	565,191,390	29,167,833	6,353,592	92,002,349
일반회계	599,588,314	639,831,438	554,898,960	29,167,833	6,273,685	49,490,960
특별회계	52,280,228	52,883,727	10,292,431	-	79,907	42,511,389

○ 2018회계연도 세출결산 내용은

- 예산액 651,868,542천원이었으나 전년도 이월액과 예비비사용액을 합한 예산현액은 692,715,165천원이었고, 지출액은 예산현액의 82.0%에 해당하는 565,191,390천원이었음. 다음연도이월액은 29,167,833천원으로 명시이월액 3,912,947천원, 사고이월액 17,934,071천원, 계속비이월액 7,320,815천원이며, 보조금 반납금은 6,353,592천원, 보조금 반납금을 포함한 집행잔액은 예산현액의 14.2%인 98,355,941천원임.

나. 일반회계

2018회계연도 분야별 집행현황은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

구 분	예산액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액
합 계	599,588,314	639,831,438	554,898,960	29,167,833	6,273,685	49,490,960
일 반 공공행정	53,524,629	72,189,466	57,469,228	8,961,928	44,282	5,714,027
공공질서 및 안 전	8,871,938	9,209,688	8,299,050	142,436	7,683	760,519
교 육	16,004,937	16,004,937	13,883,008	-	38,804	2,083,126
문 화 및 관 광	28,912,243	37,426,402	31,988,630	3,671,601	113,006	1,653,165
환경보호	42,599,002	42,919,507	38,805,806	1,681,110	316,490	2,116,100
사회복지	247,439,655	253,565,080	219,674,571	10,463,327	4,111,495	19,315,686
보 건	20,419,230	20,499,254	17,121,494	511,240	1,035,001	1,831,518
농림해양 수 산	2,618,865	2,618,865	2,235,309	129,920	43,082	210,553
산 업 중소기업	601,810	601,810	373,555	62,637	805	164,813
수 송 및 통	14,518,432	16,547,222	14,992,070	851,000	9,915	694,237
국 토 및 지역개발	26,835,495	33,074,505	27,348,549	2,692,634	177,160	2,856,162
예 비 비	9,104,705	7,037,329	-	-	-	7,037,329
기 타	128,137,373	128,137,373	122,707,689	-	375,960	5,053,724

다. 특별회계

2018회계연도 각 특별회계 세출결산 내역은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

구 분	예산액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액
합 계	52,280,228	52,883,727	10,292,431	-	79,907	42,511,389
의료급여금	325,376	325,376	313,486	-	11,890	1
주 차 장	51,954,852	52,558,351	9,978,945	-	68,017	42,511,388

라. 세출예산 집행잔액 현황

2018회계연도 세출예산 집행잔액 현황은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

구 분	보조금 반납금	집행잔액	원 인 별 내 역				
			보조금 정산잔액	예산 절감액	계획변경등 집행사유 미발생	지출잔액	예비비
합 계	6,353,592	92,002,349	8,203,685	1,372,913	3,098,753	33,438,526	45,888,473
일반회계	6,273,685	49,490,960	8,002,554	1,276,988	2,469,194	30,704,895	7,037,329
특별회계	79,907	42,511,389	201,130	95,925	629,559	2,733,631	38,851,144

- 2018회계연도 세출예산 집행잔액은 보조금 반납금 포함 98,355,941천원으로 세출예산현액 692,715,165천원에 대한 집행잔액율은 14.2%임.
- 일반회계 집행잔액은 55,764,645천원으로 예산현액 639,831,438천원 대비 집행잔액율은 8.7%임.
- 특별회계 집행잔액은 42,591,296천원으로 예산현액 52,883,727천원 대비 집행잔액율은 80.5%임.

4

다음연도 이월비 결산

2018회계연도에 발생한 다음연도 이월비의 내용은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	다음연도 이월비			
		합 계	명시이월	사고이월	계속비
합 계	692,715,165	29,167,833	3,912,947	17,934,071	7,320,815
일 반 회 계	639,831,438	29,167,833	3,912,947	17,934,071	7,320,815
특 별 회 계	52,883,727	-	-	-	-

- 2018회계연도 다음연도 이월비는 29,167,833천원으로 명시이월은 3,912,947천원, 사고이월은 17,934,071천원, 계속비이월은 7,320,815천원으로 예산현액 대비 이월율은 4.2%임.

가. 명시이월내역

- 일반회계

(단위 : 천원)

구 분	명시이월액	사 업 명
합 계	3,912,947	
문화예술	1,051,000	양재도서관 건립
체 육	2,000,000	공공체육시설 유지관리 운영
보육·가족및여성	861,947	방배권역 여성·가족시설 리모델링

나. 사고이월내역

○ 일반회계

(단위 : 천원)

구 분	사고이월액	사 업 명
합 계	17,934,071	
일반행정	1,665,627	반포3동 청사 건립, 방배3동 청사 리모델링 등
문화예술	419,833	반포대로 예술의거리 조성사업 등
체 육	200,768	공공체육시설 유지관리 운영
산업진흥·고도화	62,637	말죽거리특화상권 활성화
농업·농촌	129,920	농산물 직거래장터 운영, 싱싱텃밭 조성
노인·청소년	1,071,554	노인여가복지시설 시설보강 등
취약계층지원	194,989	종합사회복지관 운영 및 기능보강
보육·가족및여성	8,310,324	국·공립어린이집 확충, 방배권역 여성·가족시설 리모델링
지역및도시	1,754,464	노후어린이공원 보수보강사업, 가로시설물 정비 등
재난방재·민방위	142,436	서리풀 안전벽화 조성
자 연	1,681,110	산지형공원 조성 및 유지관리
도 로	701,000	허밍웨이 산책로 정비사업 등
수자원	938,171	안골천 우수암거 단면확장
대중교통·물류등기타	150,000	보행자 및 어린이 교통안전 시설
보건의료	511,240	서초구 건강관리센터 조성



다. 계속비이월내역

○ 일반회계

(단위 : 천원)

구 분	계속비이월액	사 업 명	사업기간
합 계	7,320,815		
일 반 행 정	7,296,301	서초4동청사건립(계속비)	2016.01.01~2019.12.31
노인·청소년	24,514	내곡주민편익시설 건립(계속비)	2013.12.01~2023.12.31

5

예비비의 결산

가. 일반회계

(단위 : 천원)

구 분	예산액	지출결정액	지출액	이월액	지출잔액
합 계	9,104,705	2,067,376	2,065,781	-	1,595
일반예비비	5,704,705	2,067,376	2,065,781	-	1,595
재해·재난목적예비비	3,400,000	-	-	-	-

- 2018회계연도 일반회계 예비비예산은 9,104,705천원, 지출결정액은 2,067,376천원으로 이중 지출액은 2,065,781천원, 다음연도 이월액은 0원, 지출잔액은 1,595천원임.

가. 특별회계

(단위 : 천원)

구 분	예산액	지출결정액	지출액	이월액	지출잔액
합 계	40,351,144	1,500,000	1,500,000	-	-
일반예비비	40,351,144	1,500,000	1,500,000	-	-

- 2018회계연도 특별회계 예비비예산은 40,351,144천원, 지출결정액은 1,500,000천원으로 이중 지출액은 1,500,000천원, 다음연도 이월액은 0원, 지출잔액은 0원임.

6

기금의 결산

2018회계연도 기금결산 내역은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		계	조성액	사용액	
합 계	213,076,024	3,295,326	19,505,609	16,210,283	216,371,350
통합관리기금	46,183,670	924,312	924,312	-	47,107,982
청사건립기금	103,347,532	1,980,666	1,980,666	-	105,328,198
체육시설수익적립기금	1,166,792	40,800	441,487	400,687	1,207,591
중소기업육성기금	6,637,182	△184,191	2,650,809	2,835,000	6,452,991
사회복지진흥기금	377,807	△4,976	6,623	11,599	372,831
사회복지기금 자활계정	1,006,707	9,974	19,974	10,000	1,016,681
사회복지기금 장애인복지계정	1,535,036	13,613	28,613	15,000	1,548,650
사회복지기금 노인복지계정	921,885	△13,108	16,892	30,000	908,777
보육기금	5,750,732	△597,446	5,136,687	5,734,133	5,153,286
양성평등기금	2,983,347	△37,593	55,266	92,859	2,945,754
재활용품판매대금관리기금	3,027,472	△465,734	346,543	812,277	2,561,738
환경미화원자녀학자금대여기금	601,912	33,588	55,788	22,200	635,500
폐기물처리시설 설치기금	24,613,026	458,887	458,887	-	25,071,913
옥외광고발전기금	2,518,851	△62,970	677,714	740,684	2,455,881
화훼 및 농업육성기금	1,488,981	33,010	33,010	-	1,521,991
재난관리기금	6,341,985	1,002,850	1,876,174	873,324	7,344,835
도로굴착복구기금	2,176,103	451,654	4,751,361	4,299,707	2,627,757
식품진흥기금	2,397,004	△288,010	44,803	332,812	2,108,995

- 2018년도말 현재 기금 조성액은 전년도말 조성액 213,076,024천원에 당해연도 조성액 19,505,609천원을 더하고 사용액 16,210,283천원을 공제한 216,371,350천원임.

7

재무제표의 결산

2018회계연도 재무제표 결산내용은 다음과 같음.

(단위 : 백만원)

구 분	재정상태			재정운영			비고
	총자산	총부채	순자산	총비용	총수익	재정운영결과	
2018년	5,245,800	24,423	5,221,377	519,671	567,538	(47,867)	
2017년	5,192,253	37,593	5,154,660	493,766	533,943	(40,177)	
증 감	53,547	(13,170)	66,717	25,905	33,595	(7,690)	

○ 2018회계연도의 일반회계 및 2개 특별회계, 18개 기금(계정 포함) 재무제표 결산내역은

- 순자산 5,221,377백만원으로 전년대비 66,717백만원 증가하여 재정상태는 1.3%개선되었으며
 - 총자산은 5,245,800백만원이고 전년대비 53,547백만원(1.03%) 증가
 - 총부채는 24,423백만원으로 전년대비 13,170백만원(35.03%) 감소
- 재정운영결과¹⁾(총비용-총수익)는 (47,867)백만원으로 전년대비 7,690백만원이 감소하였음.

※ 재정운영결과가 음수 ()인 경우에는 투입된 원가보다 수익이 초과함을 표시

1) 기업회계의 당기순손익은 경영성과를 표시하는 지표이지만 정부회계 특히 행정회계에서 재정운영결과는 투입된 자원에서 사용·소모를 나타내는 자원의 절약이나 선사용의 의미임(재정집행결과 성과물로서 나타나는 잉여금의 의미, 성과판단의 지수는 아님)

8

성과보고서

서초구는 본 회계연도의 ‘열린마음 맑은 행정 행복도시 서초’라는 비전을 달성하기 위해 성과계획서와 성과보고서에 ‘비전-전략목표-정책사업목표-단위사업’으로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하였음.

또한 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 60개의 정책사업 목표와 153개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였음.

○ 성과지표 달성현황

(단위 : 개)

구분	전략목표수	정책사업목표		성과달성도		
		개수	지표수(A)	초과달성	달성	미달성
계	10	60	153	24	96	33
의회사무국	1	1	3	0	0	3
감사담당관	1	1	3	0	3	0
홍보담당관	1	2	4	1	2	1
문화행정과	1	12	30	9	20	1
밝은미래국	1	6	17	2	12	3
주민생활국	1	11	24	3	14	7
기획재정국	1	5	11	0	7	4
도시관리국	1	10	27	3	19	5
안전건설교통국	1	6	18	6	8	4
보건소	1	6	16	0	11	5

9

채권 및 채무의 결산

가. 채 권

2018회계연도 채권 증감 및 현재액은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 소멸액	당해연도말 현재액
합 계	13,274,175	5,580,224	4,642,946	14,211,452
일반회계	7,958,121	723,600	48,000	8,633,721
특별회계	53,205	60,434	48,986	64,653
기 금	5,262,849	4,796,190	4,545,960	5,513,078

- 검사결과 채권의 당해연도 말 현재액은 14,211,452천원으로 2017년말에 비해 총 937,277천원이 증가하였음.

나. 채 무

2018회계연도 채무 증감 및 현재액은 해당사항 없음.

10

재산의 결산

가. 공유재산

2018회계연도 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

구 분		전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
			증	감	
합 계		4,380,222,784	68,860,953	44,845,246	4,404,238,492
행정 재산	소 계	4,341,840,144	68,860,953	44,816,482	4,365,884,616
	공 용 재 산	898,307,986	35,131,683	24,477,466	908,962,203
	공 공 용 재 산	3,443,490,217	33,729,270	20,339,016	3,456,880,471
	기 업 용 재 산	-	-	-	-
	보 존 재 산	41,941	-	-	41,941
일 반 재 산		38,382,640	-	28,764	38,353,876

○ 2018년도말 공유재산은

- 토 지 2,767건 3,952,141,724천원
- 건 물 156건 346,367,331천원
- 임목축 24,978건 541,352천원
- 공작물 6,115건 102,757,501천원
- 무체재산 23건 260,583천원
- 용익물건 5건 2,170,000천원

총 4,404,238,492천원 상당의 금액이며, 2017년도말에 비해
금액 24,015,708천원 상당이 증가하였음.

나. 물 품

2018회계연도 정수물품 증감 및 현재액은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

구분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		취 득	처 분	
수 량	1,697	212	55	1,854
금 액	11,200,140	6,939,944	303,783	17,836,301

- 2018년도말 정수물품은 수량 1,854개, 금액 17,836,301천원으로 2017년도말 대비 수량은 157개가 증가하였으며, 금액으로는 6,636천원이 증가하였음.

11

세입 · 세출 외 현금의 결산

2018회계연도 세입 · 세출 외 현금 결산내용은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

구분 종류별	전년도말 현재액 (A)	당해연도 증감액			당해연도말 현재액 (A+B)
		계 (B)=(C-D)	증가액 (C)	지출액 (D)	
합 계	9,038,864	△1,750,493	18,786,242	20,536,735	7,288,372
보 증 금	19,421	346,208	346,208	-	365,629
보 관 금	5,630,695	151,690	17,867,446	17,715,755	5,782,385
잡종금등 기타	3,388,748	△2,248,391	572,589	2,820,980	1,140,357

- 2018년도말 세입 · 세출 외 현금 현재액은 7,288,372천원으로 2017년도말 9,038,864천원에 비하여 1,750,493천원이 감소하였음.

12

금고의 결산

2018회계연도 금고결산 내용은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

구 분 \ 회 계 별	세입 결산액 ㉠	세출 결산액 ㉡	잔액(금고보관액) (㉠ - ㉡)
합 계	691,056,356	565,191,390	125,864,965
일 반 회 계	638,870,865	554,898,960	83,971,905
특 별 회 계	52,185,491	10,292,431	41,893,060

- 서초구금고(신한은행 서초구청지점)에서 통보된 2018년도 총수입 및 지출액증명과 세입·세출 결산액이 일치되었음.

Ⅲ. 시정 및 개선권고사항



시정 및 개선권고사항 목록

연번	시정 및 개선권고사항	소관부서
1	건전재정 운영	해당부서
2	반딧불센터 운영 현황	자치행정과
3	보도정비 예산의 동별 균형있는 집행	도로과
4	이면도로 빗물받이 예산 균형적인 집행	물관리과
5	하수도 준설 및 세정공사	물관리과
6	법인 과점주주의 취득세 부과 전산시스템 개발	재산세과
7	도로점유 사용료 부당이득금 반환 법원판결 후 대책	건설관리과 도로과
8	서초휴양소 수익구조 개선	행정지원과
9	CCTV 통합유지보수 계약 현황	안전도시과
10	민간임대주택특별법 위반 과태료 부과에 대한 홍보 권고	주거개선과
11	무허가건축물 이행강제금 세입예산 과소편성 지양	주거개선과
12	보조금 집행 시 주의할 점 제언	행정지원과 사회복지과

1

건전재정 운영

1. 합리적인 세외수입 예산액 추계 검토

1-1. 예산현액이 없는 징수결정액

1) 현황 및 문제점

(단위 : 원)

부서명	편성목	예산액	징수결정액	수납액
홍보담당관	224-06 그 외 수입	-	20,452,570	20,452,570
어르신행복과	221-08 기타사용료	-	2,551,060	2,551,060
어르신행복과	216-06 기타이자수입	-	1,871,280	1,871,280
복지정책과	216-06 기타이자수입	-	716,520	716,520
사회복지과	224-06 그 외 수입	-	68,690,000	64,862,950
여성보육과	216-06 기타이자수입	-	6,731,070	6,731,070
주거개선과	221-03 공유재산매각수입금	-	380,857,000	380,857,000
공원녹지과	223-03 변상금	-	41,437,100	-
안전도시과	224-06 그 외 수입	-	226,260	226,260
건설관리과	224-06 그 외 수입	-	861,410	861,410
도로과	224-06 그 외 수입	-	429,020	303,078
건강정책과	224-06 그 외 수입	-	257,740	257,740
건강관리과	223-05 과태료	-	800,000	800,000
위생과	216-06 기타이자수입	-	431,950	431,950
의료지원과	224-06 그 외 수입	-	293,530	293,530
꽃마을보건지소	214-08 의료사업수입	-	2,046,960	2,046,960
꽃마을보건지소	214-09 기타사업수입	-	2,414,520	2,414,520
일반회계 소계		-	531,067,990	485,677,898
사회복지과	224-06 그 외 수입	-	105,933,520	94,125,640
주차관리과	216-06 기타이자수입	-	902,610	902,610
주차관리과	224-06 그 외 수입	-	142,034,600	142,034,600
특별회계 소계		-	248,870,730	237,062,850
합 계		-	779,938,720	722,740,748

표에서 보는 바와 같이 세외수입의 세입예산 현액이 없음에도 징수결정한 것이 일반회계는 15개 부서가 531,067천원을 징수결정하여 총 485,677천원(수납율 91.5%)을 수납하였고, 특별회계도 2개 부서가 248,870천원을 징수결정하여 총 237,062천원(수납율 95.3%)을 수납하였음.

(단위 : 원)

회계	부서명	징수결정액			
		2016년	2017년	2018년	3년 평균
일반회계	홍보담당관	6,744,110	5,100,310	20,452,570	10,765,660
	사회복지과	197,540,720	144,140,820	68,690,830	136,790,790
	공원녹지과	18,847,730	-	41,347,100	20,064,940
특별회계	사회복지과	64,826,000	92,612,600	105,933,520	87,790,700
	주차관리과	154,410,000	217,410,000	142,034,600	171,284,860

홍보담당관의 임시적 세외수입이 시·군·구 행정업무(주민등록, 새울 등)의 통합운영을 위해 구축된 공통기반 시스템과 재해복구 시스템의 공통유지관리를 위한 위탁사업비 잔액으로 사업완료·정산 후 각 시·군·구에 분배하는 방식으로 사업 정산액 예측이 불가하여 부득이 예산현액을 잡지 못 하였다고 함.

사회복지과는 징수결정액 68,690천원 중 2017년 장애인활동지원 보조금 반납액 및 이자수입이 42,905천원, 기초생활보장수급자 보장비용 징수금, 기타 보조금 반납금 및 이자수입이 25,785천원으로 예산편성 시 국고보조사업에 대한 보조금 집행잔액을 예측하기 어려운 측면이 있음.

공원녹지과는 징수결정액이 41,347천원으로 두레마을(소라어린이공원) 내 공원용지 불법점유 행위자에 대하여 소유자 인적사항이 확인된 3세대에 구유재산 변상금을 부과한 사항으로 업무담당자 변경, 업무숙지 미숙 등으로 세입예산에 편성하지 못한 것으로 볼 수 있음.

2) 권고사항

세입예산에 편성치 않은 일반회계 사회복지과를 비롯한 15개 부서와 특별회계 사회복지과와 주차관리과 등 총 16개 부서에서는 향후 예산편성 시 매년 반복하여 징수결정하는 사항이기 때문에 예산현액을 최근 3년간 징수결정 평균액으로 추계하여 편성하는 것이 바람직하다 할 것임.

1-2. 세외수입의 과소편성

1) 현황 및 문제점

(단위 : 원)

부서명	편성목	예산액(A)	징수결정액(B)	B/A	수납액
행정지원과	224-06 그 외 수입	12,000,000	69,416,010	578%	67,816,000
자치행정과	223-03 변상금	20,000,000	74,685,100	373%	23,521,780
가족정책과	224-06 그 외 수입	500,000	58,521,930	11,700%	58,521,930
지역경제과	223-05 과태료	19,000,000	47,531,600	250%	40,585,400
복지정책과	224-06 그 외 수입	3,000,000	54,153,960	1,805%	54,139,080
푸른환경과	223-05 과태료	38,900,000	64,854,310	167%	56,426,250
기획예산과	224-06 그 외 수입	54,000,000	120,707,680	223%	89,312,580
세무관리과	113-01 과년도 수입	1,446,000,000	9,723,189,440	672%	1,274,592,110
세무관리과	225-01 지난년도 수입	3,750,999,000	50,327,276,310	1,341%	3,023,517,720
재산세과	111-02 등록면허세	25,095,000,000	32,914,977,960	131%	32,895,882,750
재산세과	311-03 부동산교부세	5,201,000,000	6,950,889,780	134%	6,950,889,780
주거개선과	223-02 이행강제금	1,395,889,000	3,034,149,680	217%	2,326,086,440
건축과	223-02 이행강제금	582,523,000	1,224,875,530	210%	731,730,330
공원녹지과	222-02 일반부담금	120,000,000	286,711,110	239%	286,711,110
안전도시과	223-05 과태료	1,200,000	2,985,800	249%	2,535,400
교통행정과	223-05 과태료	732,124,000	1,472,140,280	201%	662,575,060
계		38,472,135,000	106,427,066,470		48,544,843,720

표에서 보는바와 같이 행정지원과를 비롯한 17개 부서가 세외수입을 소액만 편

성하고 예산액을 초과하여 징수결정하고 있음. 세입예산 편성액은 총 38,472,135천원인데 징수결정액이 106,427,066천원으로 예산액 대비 평균 276%나 많이 징수결정함. 특히 가족정책과는 예산액 대비 11,700%의 징수결정율을 보이고 있으며, 타 부서대비 상당한 차이가 발생하는 것을 볼 수 있음.

예산액대비 징수결정액이 1,000%이상 차이가 나는 3개 부서를 살펴보면 가족정책과는 예산액이 500천원이나 징수결정액이 58,521천원(11,700%)으로 기타잡수입(그 외 수입) 45건 중 여성가족부 아이돌봄 지원사업은 국고보조사업으로 2018년 예산편성 시 보조금 집행잔액 등을 예측하기 어려워 세입예산을 편성하지 못함.

복지정책과는 예산액이 3,000천원이나 징수결정액은 54,153천원(1,805%)으로 차이가 큰 것은 서초보훈대학 수강료 3,000천원, 지역사회서비스 투자사업 보조금 반납액 및 이자수입이 44,722천원으로 2018년 예산편성 시 국고보조사업에 대한 보조금 집행잔액 등을 예측하기 어려워 세입예산 편성을 하지 못함.

2) 권고사항

세외수입의 정확한 추계를 위해서는 매년 반복하여 징수결정하는 사항이기 때문에 행정지원과를 비롯한 17개 부서는 예산현액을 최근 3년간 징수결정 평균액으로 추계하여 편성하면 예산현액과 징수결정액의 오차가 상당히 줄어들 것으로 판단됨.

1-3. 세외수입의 과다편성

1) 현황 및 문제점

(단위 : 원)

부서명	편성목	예산액(A)	징수결정액(B)	B/A	수납액
문화예술과	211-02 공유재산임대료	83,770,000	21,673,640	25.9%	21,673,640
부동산정보과	223-01 과징금	500,000,000	135,503,330	27.1%	△590,933,080
물관리과	224-06 그외수입	220,090,000	5,872,530	2.7%	5,872,530
계		803,860,000	163,049,500	20.3%	△563,386,910

표에서 보는바와 같이 세외수입이 과다하게 편성된 부서는 문화예술과를 비롯한 3개 부서로서 그 사유를 살펴보면 문화예술과 공유재산임대료 예산액은 83,770

천원이고 징수결정액은 21,673천원(25.9%)으로 세입예산과 징수결정액 차이는 심산기념문화센터 내 식당계약 만료로 공개경쟁 입찰을 통해 계약 체결하려 했으나 6회 유찰되면서 세입예산이 감소된 결과임.

부동산정보과 과징금 예산액은 500,000천원이고 징수결정액은 135,503천원(27.1%)으로 2018년도에 부과한 징수결정액이 3건 1,156,436천원이나 2018년 5월 대법원에서 구청(피고)이 최종 패소함에 따라 1,020,933천원의 과오납 환급금이 발생하여 징수결정액이 예산액보다 적게 편성됨.

물관리과 그 외 수입 예산액은 220,090천원이고 징수결정액은 5,872천원(2.7%)으로 오차가 큰 사유는 2017. 5. 16 강남구 압구정동에 자연방류관로 설치로 강남구에서 서초구로 유입되는 빗물을 강남구에서 한강으로 직접 방류하여 그동안 받아오던 분담금(220,000천원)이 (분담금 협약에 의한 제6조 협약의 해지)해지되어 분담금 청구를 하지 못한 결과임.

2) 권고사항

3개 부서 모두 징수결정액이 예산액보다 적게 편성되었지만 심산기념문화센터 내 식당계약 만료사항은 2회째인 관계로 유찰된 결과이며, 부동산정보과는 소송진행 중 사항으로 대법원 판결에 의한 것이고, 물관리과의 강남구 분담금 또한 업무미숙과 정보부족이라고 할 수 있기에 향후 예산편성 시 같은 일이 반복되지 않도록 주의가 요망됨.

2. 합리적인 세출예산 편성 요구

<부서별 예산집행 현황>

(단위 : 원)

부서명	예산현액	지출액	집행율	집행잔액	다음년도 이월액
감사담당관	221,774,000	213,729,350	96.4%	8,044,650	
홍보담당관	4,543,214,000	4,255,224,350	93.7%	287,989,650	
행정지원과	114,761,124,650	110,947,627,070	96.7%	3,756,497,580	57,000,000
문화예술과	6,877,527,000	5,959,260,740	86.7%	490,686,430	419,833,110
자치행정과	46,613,263,190	34,376,982,240	73.8%	3,615,760,320	8,523,322,130

교육체육과	40,673,633,350	35,120,111,480	86.4%	3,228,829,060	2,200,767,680
오케아민원센터	846,557,000	784,114,430	92.7%	62,442,570	
가족정책과	43,474,045,000	31,373,766,209	72.2%	10,389,728,278	
지역경제과	1,398,547,000	1,008,955,260	72.1%	284,051,456	82,436,900
일자리과	2,877,912,000	2,764,563,120	96.1%	80,683,568	
어르신행복과	61,575,590,630	56,424,032,370	91.7%	3,210,953,510	1,096,067,936
복지정책과	13,265,798,000	11,567,386,060	87.2%	1,090,767,890	194,988,810
사회복지과	38,222,631,000	37,117,853,520	97.2%	762,894,261	
여성보육과	98,357,990,780	83,234,128,353	84.7%	3,747,270,887	10,604,876,700
푸른환경과	726,732,000	620,702,920	85.5%	105,883,551	
청소행정과	43,849,164,520	41,508,403,530	94.7%	2,057,603,214	
기획예산과	12,003,725,000	4,526,534,800	37.7%	7,477,190,200	
재무과	519,473,000	445,721,420	85.8%	73,751,580	
세무관리과	775,071,000	571,223,360	73.7%	203,847,640	
재산세과	572,169,000	529,710,170	92.6%	40,574,290	
지방소득세과	371,057,000	341,014,980	91.9%	30,042,020	
주거개선과	3,646,375,340	2,516,227,070	69.0%	995,133,160	131,378,000
도시계획과	632,591,000	383,022,060	60.6%	11,074,110	238,478,000
도시디자인과	2,408,040,000	1,604,387,290	66.7%	226,771,060	430,826,000
건축과	259,263,500	204,291,490	78.8%	54,972,010	
공원녹지과	15,315,083,500	11,290,653,700	73.8%	1,055,799,511	2,887,447,380
부동산정보과	260,321,000	236,976,140	90.8%	23,146,110	
안전도시과	10,640,633,000	9,832,904,750	92.4%	800,045,440	
건설관리과	2,338,022,480	2,142,703,690	91.7%	195,318,790	
도로과	14,100,996,000	12,604,520,530	89.4%	785,885,200	701,000,000
물관리과	16,275,137,500	14,455,225,042	88.9%	881,741,808	938,170,650
교통행정과	3,266,039,000	2,941,299,630	90.1%	174,484,870	150,000,000
건강정책과	16,168,773,000	14,154,224,930	87.6%	1,329,593,889	511,240,000
건강관리과	15,009,340,000	12,273,262,450	81.8%	1,551,081,116	
위생과	364,670,000	356,087,770	97.7%	8,582,230	
의료자원과	2,162,358,000	2,035,627,750	94.2%	113,136,860	
방배보건지소	171,912,000	147,876,669	86.1%	23,325,331	
꽃마을보건지소	328,243,660	307,252,760	93.6%	20,206,200	
일반회계소계	635,874,798,100	551,177,589,453		49,255,800,300	29,167,833,296
주차관리과	52,558,351,000	9,978,945,120	19.0%	42,511,388,400	
사회복지과	325,376,000	313,485,528	96.4%	640	
특별회계 소계	52,883,727,000	10,292,430,648		42,511,389,040	

<부서별 집행율>

집행율	부서수	부서명
90%이상	18	감사담당관, 홍보담당관, 행정지원과, 오케이민원센터, 일자리과, 어르신행복과, 사회복지과, 청소행정과, 재산세과, 지방소득세과, 부동산정보과, 안전도시과, 건설관리과, 교통행정과, 위생과, 의료지원과, (사회복지과 - 특별회계), 꽃마을보건지소
80 - 90%	11	문화예술과, 교육체육과, 복지정책과, 여성보육과, 푸른환경과, 재무과, 도로과, 물관리과, 건강정책과, 건강관리과, 방배보건지소
70 - 80%	5	자치행정과, 가족정책과, 지역경제과, 건축과, 공원녹지과
60 - 70%	3	주거개선과, 도시계획과, 도시디자인과
60% 이하	2	기획예산과, 주차관리과

1) 현황 및 문제점

표에서 보는바와 같이 집행율이 90%이상인 위생과(97.7%)를 비롯하여 집행율이 80%이상 90% 이하인 도로과(89.44%)를 포함한 11개 부서 등 총 29개 부서는 예산편성이 양호하게 편성되었다고 볼 수 있음.

집행율이 저조한 하위 5개 부서를 살펴보면,

주거개선과는 예산현액이 3,646,375천원, 지출액이 2,516,227천원으로 집행율이 69%임. 주택재건축 정비사업이 예산현액 458,328천원, 지출액이 89,240천원, 집행율이 19.5%로 저조한데 이는 정비구역 신청이 지연되거나 안전진단 기준이 강화되었기 때문임. 다음년도로 이월된 사고이월 131,378천원을 제하더라도 집행잔액이 237,709천원(51.9%)으로 예산이 과다하게 편성하였다고 볼 수 있음.

도시계획과는 예산현액이 632,591천원, 지출액이 383,022천원(60.6%)이나 다음년도로 이월된 양재역중심지구 지구단위계획 재정비사업 172,089천원 중 72,000

천원을 지출하고 100,089천원을 사고이월하였고, 서초로지구단위계획 재정비사업 341,213천원 중 202,825천원을 지출하고 138,388천원을 사고이월하였던 바 사고이월사업을 제외하면 집행잔액이 11,074천원(1.8%)으로 예산편성이 적절하였다고 볼 수 있음.

도시디자인과는 예산현액이 2,408,040천원, 지출액이 1,604,387천원(66.7%)이나 다음연도로 이월된 아름다운 도시경관 창출사업 303,500천원 중 82,700천원을 지출하고 211,300천원을 사고이월 하였음. 공공건축물 리뉴얼사업은 관련 규정 변경에 따른 사업방식 변경으로 인하여 199,700천원 중 49,752천원(25%)만 지출하고 149,941천원의 집행잔액이 발생하였음.

기획예산과는 예산현액이 12,003,725천원, 지출액이 4,526,534천원(37.7%)이나 예비비가 7,037,329천원으로 예비비를 제외하면 실제 집행율은 96.4%로서 적절하다고 할 수 있지만 기획예산과에서 예산을 총괄하고 있기 때문에 향후 예산편성 시 각 부서별로 집행율이 저조한 부서는 예산이 과다편성 되지 않도록 지도·감독이 요망됨.

주차장특별회계부서인 주차관리과는 예산현액이 52,558,351천원, 지출액이 9,978,945천원(19.0%)이나 예비비가 38,851,144천원으로 예비비를 제외하면 실제 집행율은 93%이지만, 주차장 시설물정비 및 관리 사업은 예산현액 2,395,526천원 중 지출액이 1,167,039천원(48.8%)으로 예산이 과다하게 편성된 것을 볼 수 있으며, 견인보관소 관리시설 운영 및 지원사업도 예산현액이 722,520천원, 지출액이 453,609천원(62.8%)으로 예산이 과다하게 편성되었다고 볼 수 있으므로 향후 적정한 예산이 편성되어 집행잔액이 과다하게 발생치 않도록 신중한 주의가 요망됨.

2) 권고사항

집행율이 80%이하인 도시계획과(60.6%)를 비롯한 10개부서는 향후 예산편성 시 당해연도 집행율을 고려하여 적정한 추계를 반영해서 집행잔액이 과다하게 발생되지 않도록 신중한 주의가 요망됨.

3. 미사용 기금의 사용계획 마련으로 효율적인 재정운용 권고

1) 서초구 기금현황

(단위 : 천원)

구분 기금명		전년도말 조성액 [㉠]	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 ([㉡] = [㉠] + [㉢])
			계 [㉡] = [㉠] - [㉣]	조성액 [㉡]	사용액 [㉣]	
계		213,076,024	3,295,326	19,505,609	16,210,283	216,371,350
통합관리기금		46,183,670	924,312	924,312		47,107,982
청사건립기금		103,347,532	1,980,666	1,980,666		105,328,198
체육시설수익적립기금		1,166,792	40,800	441,487	400,687	1,207,591
중소기업육성기금		6,637,182	△184,191	2,650,809	2,835,000	6,452,991
사회복지진흥기금		377,807	△4,976	6,623	11,599	372,831
사 회 복 지 기 금	자활계정	1,006,707	9,974	19,974	10,000	1,016,681
	장애인복지계정	1,535,036	13,613	28,613	15,000	1,548,650
	노인복지계정	921,885	△13,108	16,892	30,000	908,777
보육기금		5,750,732	△597,446	5,136,687	5,734,133	5,153,286
양성평등기금		2,983,347	△37,593	55,266	92,859	2,945,754
재활용품판매대금 관리기금		3,027,472	△465,734	346,543	812,277	2,561,738
환경미화원자녀 학자금대여기금		601,912	33,588	55,788	22,200	635,500
폐기물처리시설 설치기금		24,613,026	458,887	458,887		25,071,913
옥외광고발전기금		2,518,851	△62,970	677,714	740,684	2,455,881
화훼및농업육성기금		1,488,981	33,010	33,010		1,521,991
재난관리기금		6,341,985	1,002,850	1,876,174	873,324	7,344,835
도로굴착복구기금		2,176,103	451,654	4,751,361	4,299,707	2,627,757
식품진흥기금		2,397,004	△288,009	44,803	332,812	2,108,995

2) 문제점

서초구의 기금은 16개 기금, 18개 계정으로 2018말 조성액이 2,164억원임. 2018년도 사용실적이 없는 4개 기금의 조성액이 1,790억으로 전체 기금조성액의 83%에 이르고 있어 예치만하고 있는 기금운용은 재정운용 측면에서 볼 때 예산의 효율성을 저해한다고 보여짐.

이중 화훼 및 농업육성기금은 2018. 11. 폐지되었고, 폐기물처리시설 설치기금은 2019년도 청소종합시설 내 재활용 선별시설 신설비 지출계획을 수립하였음.

2001년 설치된 청사건립기금과 2007년 설치된 통합관리기금의 2018년 조성액은 1,524억으로 기금총액의 70%에 해당하고 있음. 두 기금 모두 설치이후 지출계획 없이 예치만 하고 있어 보편적 복지 확대에 따른 일반회계의 복지예산이 증가함에 따라 기반시설정비 및 주민안전 등에 필요한 시책사업 자원마련이 필요한 재정운용 측면에서 볼 때 적극적인 해결책이 필요함.

3) 권고사항

청사건립기금은 향후 기금의 사용 용도를 다양화하여 공용 및 공공용 청사 건립 등에 사용할 수 있도록 조례개정 등을 통하여 행정수요를 대비하기 바라며, 통합관리기금 또한 지역개발사업, 주민복지증진사업 등 통합관리기금 목적에 맞는 사업에 용자를 통하여 급변하는 행정수요에 적극 대처하고 효율적인 재정운용을 할 수 있도록 권고함.

2

반딧불센터 운영 현황

1) 현황 및 문제점

(단위 : 건)

센터명	계		공동육아 공간		탁배수취		공구은행		커뮤니티 공간	
연도	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018
누계	29,900	44,453	15,729	19,453	8,193	14,356	801	1,097	5,177	9,547
일계	140.3	178.7	77.5	77.8	34.6	57.9	8.3	7.2	23.3	38.7
서초1동	447	2,685	261	1,050	16	72	19	76	151	1,487
('17.8.13)	4.4	10.7	2.6	4.2	0.2	0.3	0.2	0.3	0.2	5.9
서초3동	-	1,344	-	193	-	344	-	64	-	743
('18.2.20)	-	6.4	-	0.9	-	1.6	-	0.3	-	3.5
반포1동	4,865	4,024	2,850	1,630	906	1,188	123	76	986	1,130
('15.12.30)	19.4	16.1	11.4	6.5	3.6	4.8	4.9	3.0	3.9	4.5
양재1동	992	3,431	307	625	364	1,790	61	113	260	903
('17.6.26)	7.9	13.7	2.5	2.5	2.9	7.2	0.5	0.5	2.1	3.6
양재2동	6,166	6,105	2,315	1,720	3,176	3,866	159	186	516	333
('15.8.21)	24.7	24.4	9.3	6.9	12.7	15.5	0.6	0.7	2.1	1.3
방배1동	5,376	7,856	4,599	5,886	67	991	116	116	594	863
('17.5.22)	35.1	31.4	30.1	23.5	0.4	4.0	0.8	0.5	3.9	3.5
방배2동	-	4,948	-	2,352	-	893	-	232	-	1,471
('17.12.27)	-	19.8	-	9.4	-	3.6	-	0.9	-	5.9
전원마을	1,724	3,855	-	-	551	2,249	10	1	1,163	1,605
('17.1.23)	7.5	15.4	-	-	2.4	9.0	0	0	5.1	6.4
방배3동	4,698	5,402	2,431	3,478	1,212	1,192	144	90	921	642
('15.3.31)	18.8	21.6	9.7	13.9	4.8	4.8	0.6	0.4	3.6	2.6
방배4동	5,632	4,803	2,966	2,519	1,901	1,771	169	143	596	370
('16.10.14)	22.5	19.2	11.9	10.0	7.6	7.1	0.7	0.6	2.4	1.5

표에서 보는바와 같이 반딧불센터는 총 10개소로서 2015년 3월 방배3동이 최초로 개설·운영되어 2015년 8월 양재2동이 추가로 개설하였고, 2016년 반포1동,

방배4동, 2017년 서초1동, 양재1동, 방배1동, 전원마을(방배2동), 2018년 서초3동, 방배2동으로 확대·개설하여 운영하고 있음.

반딧불센터는 상대적으로 주거환경이 열악한 단독주택 지역 주민들의 생활불편을 해소하고 아파트 단지와 같은 공동체 공간을 마련하고자 공동육아, 택배수취, 공구은행, 커뮤니티 공간 등으로 활용하고 있으며, 2018년 280,326천원을 편성하여 215,678천원(77%)을 집행함.

이용자 현황을 살펴보면 1일 평균 2017년도에는 14명, 2018년도에는 17.9명 정도 이용하고 있으며, 공동육아 공간이 2017년 7.8명, 2018년 7.9명이고, 공구은행은 1일 이용인원이 1명(2017년 0.8명, 2018년 0.7명)에도 미치지 못함.

2018년 기준 가장 많이 이용하는 반딧불센터는 방배1동이 1일 평균 31.4명이고, 가장 적게 이용하는 곳은 서초3동으로 1일 평균 6.4명 정도임.

2017년 대비 2018년 이용자수가 증가한 곳은 서초1동, 양재1동, 방배2 전원마을, 방배3동 등 4개소이고, 감소한 곳은 반포1동, 양재2동, 방배1동, 방배4동 등 4개소이며, 서초3동, 방배2동은 2018년도에 개설함.

2018년 예산지출 현황을 살펴보면 총 215,678천원 중 임대료 등 사무관리비 115,176천원(54.4%), 공공운영비 29,052천원(13.5%), 시책추진업무추진비 5,022천원(2.4%), 자원봉사자 기타보상금 48,700천원(22.6%), 자산 및 물품취득비 12,727천원(5.9%), 기타자본이전 3,000천원(1.4%)으로 반딧불센터 1개소 당 연평균 21,567천원이 소요되는 것을 볼 수 있음.

2) 권고사항

반딧불센터 1일 평균 이용인원이 17.9명이고 지출액이 월 1,797천원으로 1명 이용하는데 약 100천원 정도 소요됨. 단독주택지역의 지역불편사항을 해소하고자 설치·운영한 반딧불센터가 이용인원에 비하여 상대적으로 예산이 많이 투입되는 바, 해당 공간을 다양하게 운영할 수 있는 방안을 연구·모색할 필요가 있으며, 향후 확대운영 하는 것은 이용인원에 비하여 예산이 상대적으로 많이 소요되는 바, 재검토 하는 것이 바람직하다 할 것임.

3

보도정비 예산의 동별 균형있는 집행

1) 현황

<최근 3년 보도정비 현황>

(대상 : 50㎡이상)

동 명	계			2016년		2017년		2018년	
	장비 건수 (개소)	정비금액 (천원)	정비금액 동별 자출율 (%)	장비 건수 (개소)	정비금액 (천원)	장비 건수 (개소)	정비금액 (천원)	장비 건수 (개소)	정비금액 (천원)
계	97	8,292,373		26	726,168	33	3,017,153	38	4,549,052
서초동	5	295,575	3.6	0	-	3	54,150	2	241,425
서초2동	6	119,340	1.5	3	51,155	1	39,325	2	28,860
서초3동	11	1,520,299	18.4	5	232,163	5	1,283,846	1	4,290
서초4동	3	157,495	1.9	0	-	2	149,410	1	8,085
잠원동	6	65,277	0.8	5	54,047	1	11,230	0	-
반포본동	1	7,900	0.1	0	-	1	7,900	0	-
반포1동	2	12,900	0.2	0	-	1	3,800	1	9,100
반포2동	2	291,149	3.5	0	-	1	14,300	1	276,849
반포3동	2	12,834	0.2	0	-	0	-	2	12,834
반포4동	4	114,796	1.4	2	59,840	1	14,720	1	40,236
방배본동	9	327,119	4.0	1	12,210	1	3,750	7	311,159
방배1동	1	37,722	0.5	0	-	1	37,722	0	-
방배2동	6	506,104	6.1	2	141,219	2	115,785	2	249,100
방배3동	9	537,931	6.5	1	35,750	4	115,755	4	386,426
방배4동	8	909,048	11.0	4	75,574	3	821,409	1	12,065
양재동	9	1,457,232	17.6	0	-	4	190,730	5	1,266,502
양재2동	10	1,767,592	21.4	3	64,210	3	127,521	4	1,575,861
내곡동	5	152,060	1.9	0	-	1	25,800	4	126,260

<2018년 동별 정비금액 현황>

10억 이상(3개동)	5억~10억(3개동)	1억~5억(8개동)	1억 미만(4개동)
서초3, 양재1, 양재2	방배2, 방배3, 방배4	서초1, 서초2, 서초4, 반포2, 반포4, 방배본, 방배1, 내곡	잠원, 반포본, 반포1, 반포3

<2018년 동별 정비금액 지출비율>

10% 이상(4개동)	5%~10%(2개동)	2%~5%(3개동)	2% 미만(9개동)
서초3, 방배4, 양재1, 양재2 (68.9%)	방배2, 방배3 (12.6%)	서초1, 반포2, 방배본 (11.1%)	서초2, 서초4, 잠원, 반포본, 반포1, 반포3, 반포4, 방배1, 내곡 (7.4%)

<최근3년 정비금액 추이>

2016	2017	2018
726,168천원 / 97개소	3,017,153천원 / 33개소	4,549,052천원 / 38개소
	315% ↑	50.8% ↑

2) 문제점

최근3년 동별 보도정비 건수와 정비지출금액을 살펴보면 10억원 이상이 서초3동 등 3개 동이고, 1억원 이하가 잠원동을 비롯하여 4개동이며, 양재2동이 10건 1,767,592천원으로 최상위이며, 반포본동은 1건 7,900천원으로 최하위임.

또한 정비금액 동별 지출비율을 보더라도 10% 이상 4개 동이 총 지출비율의 68.9%를 차지하고 있으며, 2% 미만 9개동은 7.4%임. 보도정비 예산이 동별 균형있게 집행되지 않고 편중되게 집행되는 것을 볼 수 있음. 정비금액 인상율도 2016년 대비 2017년 315%나 상승하였고, 2017년 대비 2018년 50.8%나 상승, 해마다 집행액이 증가하는 것을 볼 수 있음.

3) 권고사항

동별 보도정비 사업의 주요 공사업인이 지역 주민들의 민원에 의하여 사업이 진행된다고 하지만 서초구의 균형있는 발전을 위해서는 일부 동에만 편중되게 집행할 것이 아니라 서초구민들에게 고루 혜택이 가도록 적정하고 균형있는 사업진행이 필요함. 향후 보도정비 사업이 어느 한 지역에 치중되지 않게 3~5개년 계획을 수립하여 시행하는 것을 검토.

4

이면도로 빗물받이에 예산 균형적인 집행

1) 현황

(단위 : 건, 원)

동명	빗물받이 개수 (이면도로)	준설개소	준설율(%)	예산 배정액	개소당 평균 준설금액
합계	24,191	8,371	34.6	56,950,000	6,803
서초1동	1,654	718	43.4	5,007,000	6,973
서초2동	1,136	404	35.6	2,820,000	6,980
서초3동	2,721	989	36.4	5,190,000	5,248
서초4동	568	287	50.6	1,995,000	6,951
잠원동	1,166	490	42.1	3,378,000	6,893
반포본동	260	95	36.6	661,000	6,958
반포1동	1,037	508	49.0	3,543,000	6,974
반포2동	278	124	44.6	854,000	6,887
반포3동	328	95	29.0	734,000	7,726
반포4동	1,207	567	47.0	3,956,000	6,977
방배본동	1,147	444	38.7	3,508,000	7,900
방배1동	1,140	296	26.0	2,036,000	6,878
방배2동	1,848	454	24.6	3,162,000	6,964
방배3동	1,051	515	49.0	3,517,000	6,829
방배4동	1,611	593	36.8	4,136,000	6,975
양재1동	2,734	611	22.4	4,262,000	6,975
양재2동	2,390	621	26.0	4,290,000	6,908
내곡동	1,915	560	29.3	3,901,000	6,966

<동별 예산배정 현황>

5백만원 이상 (2개동)	5백~4백만원 (4개동)	4백~3백만원 (6개동)	3백~2백만원 (2개동)	2백~1백만원 (1개동)	1백만원 이하 (3개동)
서초1, 서초3	방배4, 양재1, 양재2, 내곡	잠원, 반포1, 반포4, 방배본, 방배2, 방배3	서초2, 방배1	서초4	반포본, 반포2, 반포3

<동별 준설율>

30% 미만(6개동)	30~40%(5개동)	40% 이상(7개동)
반포3, 방배1, 방배2, 양재1, 양재2, 내곡	서초1, 서초3, 반포본, 방배본, 방배4	서초2, 서초4, 잠원, 반포1, 반포2, 반포4, 방배3

2) 문제점

18개 동 예산 배정액이 총 56,950천원으로 1개 동 평균 3,163천원임. 공동주택 지역, 일반주택지역 등 동별 지역적인 환경요건이 고려될 수 있으나 예산 배정액이 최고인 서초3동은 5,190천원, 최저인 반포본동은 661천원으로 편차가 9.5배 이상 차이가 있는 등 형평성의 문제가 대두될 수 있음.

특히 빗물받이 개소수와 일반주택지역이 상대적으로 많은 방배4동, 양재1동, 양재2동, 내곡동에 서초1동, 서초3동 보다 1,000천원 정도 적게 배정한 것도 문제의 소지가 있다고 볼 수 있음.

예산배정 시 개소 당 준설공사 집행기준은 1호 6,580원, 2호 7,370원으로 정해져 있으나 서초3동은 개소 당 평균 준설금액이 5,248원으로 상대적으로 집행기준액 보다 1,332원 적고, 반포3동 7,721원, 방배본동 7,900원으로 집행기준액 보다 1,146원~1,320원 정도 많은 것으로 나타남.

동별 준설율을 살펴보면 구 평균이 34.6%인데 준설율이 가장 적은 동은 양재1동 22.4%이며, 준설율이 가장 높은 동은 서초4동 50.6%임. 이 또한 동별 형평성의 문제가 발생될 수 있음.

3) 권고사항

동별 지역적 특성을 고려하되 가급적 예산배정 편차가 크지 않도록 동별 균형있는 예산집행이 필요하며, 구 평균 빗물받이 준설율이 34.6%로서 총예산 56,950천원인 바, 빗물받이 전체를 준설한다고 가정할 시 164,490천원으로 2018년 예산 배정액 보다 107,540천원이 더 소요되겠지만 장마철 우기 대비 수해방지 차원에서 다음 예산반영 시 구 전체를 준설할 수 있도록 예산증액 검토가 요구됨. 현재 동별로 예산을 배정하여 집행하고 있으나 물관리과에서 직접 준설공사 업체를 선정해서 시행하는 방안도 함께 검토.

5

하수도준설 및 세정공사

1) 현황

하수시설물에 퇴적된 준설토를 제거하여 하수 소통을 원활하게 하고 세정작업을 통해 악취를 저감시킴으로써 우기철 침수피해를 예방하고 주거환경을 개선하기 위한 공사의 최근 3년간 동별 사업비 연간 단가는 아래와 같음.

<동별 사업비 상위10개 지역>

(단위 : 천원)

동명	2018년	동명	2017년	동명	2016년
양재2동	274,299	양재2동	184,306	양재2동	183,424
양재1동	199,505	양재1동	177,620	서초2동	156,806
서초3동	193,370	서초3동	174,166	서초1동	139,408
서초1동	183,463	서초2동	166,503	양재1동	134,694
서초2동	170,530	서초1동	163,309	서초3동	123,371
방배2동	141,452	방배4동	152,818	잠원동	109,215
잠원동	131,338	방배2동	109,725	서초4동	108,616
방배1동	122,716	반포1동	106,691	방배본동	100,578
방배본동	122,300	방배본동	97,737	방배1동	87,336
방배4동	95,997	서초4동	95,643	방배2동	87,050
기타지역	322,030	기타지역	274,832	기타지역	238,603
합계	1,957,000	합계	1,703,350	합계	1,469,101

<최근 3년 사업비 누계 상위 10개 지역>

(단위 : 천원, %)

순위	동명	시설비 누계액	비율	순위	동명	시설비 누계액	비율
1	양재2동	642,029	12.5%	6	방배2동	338,227	6.6%
2	양재1동	511,819	9.9%	7	방배본동	320,615	6.25%
3	서초2동	493,839	9.6%	8	방배4동	248,815	4.85%
4	서초3동	490,907	9.5%	9	잠원동	240,553	4.7%
5	서초1동	486,180	9.4%	10	방배1동	210,052	4.1%
				11	기타지역	942,156	18.3%
				사업비 합계액		5,129,451	100%

<최근 3년간 정비금액 추이>

2016	16% ↑	2017	14.9% ↑	2018
1,469,101천원	(증 234,249천원)	1,703,350천원	(증 253,650천원)	1,957,000천원

2) 문제점

지난 3년간 하수도 준설 및 세정의 총사업비 5,129,451천원 중 51% 정도인 2,625,274천원이 양재1,2동과 서초1,2,3동에 집행되고 있음. 이 지역에 집중적으로 예산이 투입되는 이유는 지역적 특성으로 퇴적토가 많이 모이는 상습침수지역이거나 민원이 많이 발생하는 지역이기 때문임. 그러나 한정된 예산이 타 지역에 비해 특정지역에 반복적으로 과다하게 쓰여지는 것은 혜택이 치우침을 나타내는 것이기도 함.

상위 5개 동에 51.2%가 집행되는 것은 동 형평성에 문제가 있다고 보여짐. 2018년만 살펴보더라도 최상위 양재2동이 274,299천원으로 구 전체 준설비의 14.1%를 차지하고 있으며, 기타지역 8개 동이 322,033천원으로 16.5%와 거의 비슷한 수준임을 볼 수 있음.



3) 권고사항

악취의 주원인이 되는 하수도관 내 퇴적토는 주거환경을 저해할 뿐만 아니라 위생적인 면에서도 시민들의 건강을 위협할 수 있음. 매년 반복적으로 예산이 많이 투입되고 있는 특정지역은 가급적 근본적인 원인을 파악하여 개선해야 할 것이며, 서초구 18개동 전 지역에 주기적 세정, 준설을 통해 골고루 쾌적한 환경에서 생활할 수 있도록 해주시기 바람.

6

법인 과점주주 취득세 부과 전산시스템 개발

1) 현황

지방세법에서는 법인의 주주 중 주식지분 비율이 50%를 초과하는 소위 과점주주에 대하여 법인이 보유한 부동산 등 취득세 물건을 해당 주주가 지분비율 만큼 한 번 더 취득한 것으로 보아 법인주주에게도 취득세를 부과하는데 이를 일명 간주취득세라 하며 관련 법 조문은 다음과 같음.

지방세법 취득세 제7조(납세의무자 등) ⑤ 법인의 주식 또는 지분을 취득함으로써 「지방세기본법」 제46조제2호에 따른 과점주주가 되었을 때에는 그 과점주주가 해당 법인의 부동산 등을 취득한 것으로 본다. 다만, 법인설립 시에는 그러하지 아니한다.

시행령 제11조(과점주주의 취득 등) ① 법인의 과점주주가 아닌 주주가 지분을 취득하거나 증자 등으로 최초로 과점주주가 된 경우에는 최초로 과점주주가 된 날 현재 해당 과점주주가 소유하고 있는 법인의 주식 등을 모두 취득한 것으로 보아 취득세를 부과한다. ② 이미 과점주주가 된 주주가 해당 법인의 주식 등을 취득하여 해당 법인의 주식 등의 총액에 대한 과점주주가 가진 주식 등의 비율이 증가된 경우에는 그 증가분을 취득으로 보아 취득세를 부과한다. 다만, 증가된 후의 주식 등의 비율이 해당 과점주주가 이전에 가지고 있던 주식 등의 최고 비율보다 증가되지 아니한 경우에는 취득세를 부과하지 아니한다.

2) 문제점

법인 과점주주의 간주취득세는 그 세원을 포착하기가 어려움. 일반 취득세의 경우는 취득하는 물건의 등기·등록 시 취득세가 납부되지 않았거나 과소 납부된 경우 지방세법 제22조(등기자료의 통보)에 따라 등기·등록관서의 장이 납세지를 관할하는 지방자치단체의 장에게 그 사실을 통보하도록 절차가 되어있으나, 간주취득세의 경우에는 이러한 절차가 없어 신고 납부하지 않은 경우 취득세의 탈루

위험성이 존재함. 이에 따라 관련 부서에서는 간주취득세 탈루를 적발하기 위하여 여러 명이 투입되어 년 중 내내 조사를 하고 있으나 조사 자료가 방대하고 조사과정이 쉽지 않음.

현재 과점주주의 취득세 추징절차는 ① 매년1회 국세청으로부터 과점주주현황 자료를 통보받음(2018년도에 국세청으로부터 통보받은 자료는 서초구의 경우 16,051개 법인) ② 이들 자료 중에서 새로이 과점주주가 되었거나 과점주주로서 지분이 증가한 자료를 추출 ③ 서초구 관내 법인의 취득세 부과자료와 재산세 부과자료를 정리하여 ②와 연결 ④ 과점주주이면서 간주취득세 신고를 하지 아니한 대상자를 색출하여 부과

<최근 3년 과점주주 취득세 부과현황>

(단위 : 건, 백만원)

연 도	합 계		신고분		수시분	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
2016	38	6,085	33	6,070	5	15
2017	25	111	17	76	8	35
2018	35	1,020	24	824	11	196

3) 권고사항

간주취득세 탈루세원을 적발하기 위해서는 자료추출 등에 상당한 인원과 시간이 소요됨. 그러나 간주취득세 미신고 자료추출 시스템을 전산화하면 취득세 징수에 많은 인원과 시간이 절약될 것임. 취득세는 사실 서울특별시 세수임. 서울특별시 취득세 관련부서에 협조를 요청하여 전산시스템을 개발함으로써 취득세 징수의 이러한 문제점을 해결할 것을 건의함.

7

도로점유 사용료 부당이득금 반환 법원판결 후 대책

1) 현황

서초구가 법원판결에 의거하여 2018년도에 부당이득금을 변상한 내용 중 일부는 다음과 같음.

(단위 : 천원)

사건명	원고	위치	금액	내 용
부당이득금 반환	박**	방배동	251,829	주택지 내 사도 이용료
부당이득금 반환	문**	방배동	64,056	“
부당이득금 반환	문**	방배동	901,881	“
합 계			1,217,766	

2) 문제점

위 부당이득금은 종전 이수지구 토지구획정리사업 시행 후 개인소유의 토지를 사실상 도로로 사용함으로서 변상한 토지사용료임. 그 동안 우여곡절이 많았지만 2018년 중에 대법원의 확정판결이 있었으며, 토지소유주에게 사유지 통행에 따른 토지사용료 5년치를 부당이득금으로 변상하였고 그 금액이 상당함.

문제는 앞으로 매년 토지사용료를 지불해야 한다는 것이며 그 금액이 매년 1억 7천여 만원에 달함. 또한 이 토지들은 대로변에 위치한 것이 아니라 주택지 내의 이면도로로서 그 관리권이 서초구에 있기 때문에 서울시에 이 문제 해결을 위한 자금을 요청할 수도 없을 것으로 판단됨.

3) 권고사항

서초구민이 납부한 세금을 토지소유자 개인에게 1억원 이상이 넘도록 매년 지급할 수는 없음. 특단의 대책을 강구하여 구민의 아까운 세금 낭비가 없도록 대책을 수립해야 할 것임.

8

서초휴양소 수익구조 개선

1) 현황

서초구민의 편안한 휴식공간 제공으로 여가복지 증진 및 삶의 질 향상에 기여하고자 횡성과 태안에 서초휴양소를 운영하고 있음. 최근 3년 휴양소 운영수지와 이용인원 당 평균손익은 아래와 같음.

○ 횡성휴양소

<최근 3년 운영수지>

(단위 : 천원)

구 분	2018년	2017년	2016년
총 수입	248,724	229,016	240,454
총 지출	744,070	748,628	428,534
운영비 +인건비	405,901	314,003	428,534
시설비	338,169	434,625	0
운영수지	-495,346	-519,612	-188,080

<최근 3년 이용인원 당 평균 수익, 비용>

(단위 : 명, 원)

구 분	2018년	2017년	2016년
이용인원	26,077	22,999	26,060
평균수익 (수익/이용인원)	9,538	9,958	9,227
평균비용 (비용(시설비제외)/이용인원)	15,565	13,653	16,444
평균손익 (손익/이용인원)	-6,027	-3,695	-7,217

○ 태안휴양소

<최근 3년 운영수지>

(단위 : 천원)

구 분	2018년	2017년	2016년
총 수입	374,981	420,155	406,764
총 지출	619,438	604,652	567,801
운영비 +인건비	619,438	604,652	567,801
시설비	0	0	0
운영수지	-244,457	-184,497	-161,037

<최근 3년 이용인원 당 평균 수익, 비용>

(단위 : 명, 원)

구 분	2018년	2017년	2016년
이용인원	30,516	33,400	37,699
평균수익 (수익/이용인원)	12,288	12,579	10,790
평균비용 (비용/이용인원)	20,299	18,103	15,061
평균손익 (손익/이용인원)	-8,011	-5,524	-4,272

2) 문제점

서초휴양소의 지난 3년간 운영수지를 살펴보면 지출총액에서 시설비투자금액을 제외하고 기본운영비와 인건비만 고려해도 적자운영이 계속되고 있음. 원인은 평균수익이 변동비에도 미치지 못하고 있는 가격구조 때문이며, 이는 이용객 수가 늘어날수록 적자액이 더 커짐을 의미함. 객실 가동률을 늘리기 위해 시설투자비를 늘리고 광고비를 늘려서 이용객수가 많아진다고 해도 늘어난 이용객 수만큼 구에서 부담할 금액이 더 늘어남을 의미함.

3) 권고사항

구에서 운영하는 휴양소는 구민의 복지를 위한 것이고 수익사업을 하는 것이 아니므로 객실요금을 인상하는 것에는 한계가 있음. 구민의 복지를 위해 휴양소의 깨끗한 환경과 시설을 유지하는 것은 구의 몫이라 할지라도 수익자가 합리적인 정도의 부담은 해야 한다는 면에서 가격체계에 수정이 필요해보임. 인건비와 각종 공과금 등의 상승을 고려하여 변동비 부담이 가능한 그룹(단체이용객, 타구 이용객 등)과 할인이 필요한 그룹을 합리적으로 잘 구분해야하고, 구민의 후생 복지를 위한 휴양소가 특정 이용객에게만 혜택을 주거나 한도 없이 수익의 예산이 소요되지 않도록 합리적인 객실이용 요금체계를 강구해야 할 것임. 또한 주말, 공휴일, 성수기 등에는 가동율이 매우 높지만 평일과 비수기에는 가동율이 현저히 낮기 때문에 근무인력을 탄력적으로 운영하여 인건비 등을 감축할 수 있는 방안을 함께 모색하기 바람.

9

CCTV 통합유지보수 계약 현황

1) 현황

서초25시센터 CCTV와 방범용 CCTV를 운영하기 위해 지출된 최근 3년간의 유지보수료는 아래와 같음.

(단위 : 천원)

구 분	2018년		2017년		2016년		비고
	도입가	유지보수비	도입가	유지보수비	도입가	유지보수비	
하드웨어	6,517,500	406,049	5,167,615	336,383	3,999,878	264,264	8% 이내
소프트웨어	726,034	86,883	955,634	110,089	1,182,402	133,933	10%~15% 이내
기타 (재료비)		151,068	-	152,328	-	108,023	
합계		644,000		598,800		506,220	낙찰율적용

2) 문제점

공공기관의 유지보수비 산정 기준 방식이 소프트웨어는 한국소프트웨어산업협회에서 제시한 가이드라인(10~15% 이내)을, 하드웨어는 기획재정부 예산안 편성작성 세부지침(8% 이내)을 참고하고 있음.

지난 3년간의 통합 유지보수비 지출 현황을 보면 하드웨어는 도입가의 7%, 소프트웨어는 도입가의 13.75%로 계산하여 사업비가 지출되었음. 소프트웨어는 한국소프트웨어산업협회에서 제시한 가이드라인(계산식)에 따라 산정했고, 하드웨어는 기술지원의 전문성 및 난이도, 업그레이드, 장비운영 환경 등 다양한 항목과 가중치로 계산되어 산정해야 함에도 매년 동일하게 도입가의 일정비율로 산정함.

3) 권고사항

정보화 구축에 유지보수 계약은 중요함. 한 번의 납품으로 끝나는 경우는 거의

없으며, 대부분이 유지보수와 연계되므로 구입계약과 유지관리 계약을 어떻게 하는지에 따라 상당한 예산이 소요될 수 있음.

하드웨어 유지보수비 산정 시 전문용역 업체에 의뢰해서 기술지원의 전문성, 업그레이드 등을 고려하여 도입가의 7%가 적정한지 검토하기 바람.

10 민간임대주택특별법 위반 과태료 홍보 권고

1) 현황

민간임대주택으로 등록 후 8년이 경과하기 전에 해당 주택을 양도하는 경우, 또는 임대하지 않는 경우 민간임대주택특별법 제67조 위반을 이유로 1천만원 이하의 과태료를 부과함.

<최근3년 민간임대주택특별법 위반 과태료 부과 현황>

(단위 : 건, 원)

구 분	2018	2017	2016
과태료 부과 건수	19	12	8
과태료 부과 총액	146,000,000	74,000,000	64,000,000

2) 문제점

민간임대주택특별법에 따른 임대사업자 등록이 대략 2016년부터 폭발적으로 증가하는 추세임. 하지만 구민들은 임대사업자 등록으로 인한 취득세, 재산세 그리고 양도소득세 감면 혜택만 생각하고 등록 후 8년이 경과하기 전에 양도하는 경우 1천만원 이하 과태료가 발생할 수 있다는 점은 정확히 인지하고 있지 못한 경우가 많을 것임.

3) 권고사항

아직 제도가 자리 잡지 못한 상황에서 제도의 혜택만 생각하고 임대사업자 등록을 하는 구민들에게 발생할 수 있는 과태료에 대해 정확히 알리는 것이 필요할 것임. 현재 임대사업자 등록신청서 하단에 주석 형식으로 과태료가 부과될 수 있다고 기재되어 있지만, 구민들이 쉽게 이해할 수 있도록 작은 안내문 형식으로 만들어 신청서 작성 테이블 또는 접수 테이블 위에 비치해 놓는 것이 바람직해 보임.

11

무허가건축물 이행강제금 세입예산 과소편성 지양

1) 현황

이행강제금 세입예산 편성 시 최근 3년 징수결정액 평균의 60%로 정하고 있음.

<무허가건축물 이행강제금 부과 현황>

(단위 : 천원)

구 분	2018	2017	2016	2015
징수결정액(부과액)	3,034,149	2,647,013	1,868,976	2,627,268
부과건수 (전년대비 증감율)	2,460(13.7% 증)	2,164(25.1% 증)	1,731(23.7% 감)	2,267
수납액	2,326,086	2,067,083	1,246,052	1,507,503
수납율	77%	78%	67%	57%

3년 간 징수결정액 평균 2,326,482천원의 60%인 1,395,889천원을 2018년 세입 예산으로 편성했지만 2018년 최종적으로 3,034,149천원을 징수결정(부과)함.

2) 문제점

무허가건축물 이행강제금은 위법건축물 이행강제금과 달리 수납율이 현저히 떨어지기 때문에 수납액이 아닌 징수결정액 평균으로 세입예산을 산정한다고 함. 징수가 어려운 점은 이해가 가지만, 매년 징수결정액에 차이가 크다는 점이 문제임. 최근으로 올수록 완만한 증가세라면 이해가 가지만 감소한 것은 징수결정에 문제가 있다고 보임. 실제 무허가건축물의 철거가 거의 없다는 현실에서 위법건축물 현황이 그렇게 급격하게 줄거나 할 가능성은 없는데, 부과 건수가 갑자기 2015년 대비 2016년도에 536건(23.7%) 감소한 것을 보면 이행강제금 부과행위의 정확성에 문제의 소지가 있다 할 수 있음.

3) 권고사항

매년 서울시에서 제공하는 항공사진을 근거로 무허가 건축물 현황을 파악하여 이행강제금을 부과함. 매년 서초구 전역을 돌며 무허가 건축물을 확인하여 이행강제금을 부과하는 것이 현재 인력 상황에 비추어 불가능하다는 것은 이해할 수 있음. 하지만 무허가 건축물의 철거가 힘들고, 거의 없는 현실 속에서 이행강제금 부과금액이 감소하는 것은 문제가 있다고 보여짐. 매년 부과 시 직전년도, 그리고 그 전년도 자료를 기준으로 빠짐없이 이행강제금을 징수결정하고 세입예산 과소편성 지양을 권고함.

12 보조금 집행 시 주의할 점 제안

1) 현황

(단위 : 천원)

부서 / 사업명	예산액	보조금수령액	집행액	집행잔액
행정지원과 여권발급운영	67,640	66,170	67,640	-1,470
사회복지과 양곡할인 지원	24,190	23,826	23,971	-145

2) 문제점

보조금 사업의 경우 보조금 범위 내에서 집행하는 것이 원칙임. 보조금이 부족하다고 구의 예산으로 집행하는 것은 적절치 않아 보임.

3) 권고사항

예산 편성시보다 실제 수령하는 보조금이 적어 집행 잔액이 음수로 나타나는 회계원칙 상 문제가 발생하지 않도록 보조금 수령에 대해 충분한 관심을 갖고 보조금 집행에 철저를 기할 것을 권고함.

