

# 의안검토보고

의안번호	제114호		
의안명	서울특별시 서초구 대한적십자사 활동 지원에 관한 조례안 (허 은의원 발의)		
발의자	허 은의원	발의연월일	2019.05.30
위원회	행정복지위원회	전문위원	심 경 석

## I. 제안내용

### 1. 제안이유

인간의 생명을 존중하고 고통을 덜어주기 위한 다양한 인도주의 운동을 전개하고, 재난·재해 시 긴급구호로 사회안정에 기여하고, 어려운 이웃을 위한 생계지원활동과 봉사활동을 추진해 온 서초구 대한적십자사의 활동을 지방자치단체 차원에서 지원하고자 함.

### 2. 주요내용

- 가. 조례의 목적 및 대한적십자사의 정의 규정(안 제1조~안 제2조)
- 나. 적십자사의 운영 및 사업 활성화를 위한 지원사항 규정(안 제3조)
- 다. 적십자사의 추진사업에 대한 보조금 지급 등에 대한 규정(안 제4조)

### 3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「대한적십자사 조직법」
- 나. 예산조치 : 추후 협의
- 다. 기 타 : 해당사항 없음

## II. 검토 의견

### 1. 제정 배경

- 본 조례안은 「대한적십자사 조직법」에 따라 헌신·봉사하는 대한 적십자사 봉사회 서초지구협의회의 원활한 사업 수행과 인도주의의 실현에 이바지하기 위하여 그 활동 지원에 관한 사항을 정하고자 하는 것임.
- 본 조례안의 상위법령인 「대한적십자사 조직법」은 제네바협약<sup>1)</sup>의 정신과 국제적십자운동 기본원칙에 따른 적십자사업의 원활한 수행을 도모함으로써 적십자의 이상인 인도주의를 실현하고 세계평화와 인류의 복지에 공헌함을 목적으로 1949.4.30일 제정되었음.
- 대한적십자사 봉사회 서초지구협의회는 대한적십자사 서울특별시 지사 소속으로서 1994.4.4일 결성되었으며, 회원수는 220여명인 것으로 조사됨. 주요 활동을 살펴보면 <표1>에서 보는 바와 같이 서초구내 희망풍차 결연세대 가정방문 및 물품전달을 수행하는 ‘희망풍차 결연활동’, 구호활동, 저소득마을 지역사회복지 활동을 수행하고 있음.

<표1> 서초지구협의회 주요활동

활동명	주요내용	세부내용
희망풍차 결연활동	서초구 내 희망풍차 결연세대 가정방문 및 물품전달	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 서초구내 희망풍차 결연자 : 111여</li> <li>- 주1회 가정방문 및 전화통화, 정서지원</li> <li>- 월1회 빵나눔터 봉사활동으로 빵전달</li> <li>- 연1회 떡국·삼계탕·송편·김장나눔, 어르신효잔치</li> <li>- 연7회 기업체 후원 연계 기부물품 전달</li> </ul>

1) 전쟁으로 인한 희생자 보호를 위하여 1864~1949년의 제네바에서 체결된 일련의 국제조약. 적십자조약이라고도 함.

활동명	주요내용	세부내용
구호활동	평시 구호활동 (~2016)	- 매월 저소득 취약계층방문, 평시구호품 전달
	재난 구호활동	- 2011년 우면산 산사태 현장복구 및 구호급식 실시 - 2017년 구룡마을 화재현장 복구지원
지역사회 복지 증진 및 기타	저소득마을 지역사회복지 활동	- 월2회 방배종합복지관, 양재노인복지관 배식봉사 - 월1회 사랑손작업장 장애우 배식봉사 - 월1회 장애우 문화교실 운영 - 주3회 강남 헌혈의 집 길거리 캠페인 및 헌혈자 에스코트 - 상시로 양재천 일대 환경정화 캠페인 - 연10회 취약계층 세탁봉사

- 참고로 「대한적십자사 활동 지원에 관한 조례」를 제정한 지방자치단체로는 서울특별시, 경기도, 부산광역시 등 12개 광역 지자체를 포함한 103개 지방자치단체에서 제정한 것으로 조사되었고, 서울시 자치구 중 광진구, 구로구, 금천구 등 7개 자치구에서 제정한 것으로 조사됨.

## 2. 주요 내용 검토

### 1) 활동지원(안 제3조)

- 안 제3조 제1항에서 구청장은 적십자사의 운영 및 사업 활성화를 위하여 예산의 범위 내에서 7가지 사업에 필요한 행·재정적 지원을 할 수 있도록 규정하였음. 또한 같은 조 제2항에서 적십자사의 활동공간에 대한 요청이 있는 경우 협조할 수 있도록 규정하였음.
- 먼저 지원 대상 7가지 사업은 「대한적십자사 조직법」 제7조(사업)에 근거한 사업을 지방자치단체 실정에 맞게 구체화한 것으로 재난

의 대비 및 구호, 사회봉사 활동 지원, 보건의료·안전 활동 지원 및 교육, 지역사회 복지증진 등 현재 서초지구협의회 주요 활동 사항을 제도화한 것으로 사료됨.

- 또한 「대한적십자사 조직법」 제8조(국가와 지방자치단체에 대한 자료제공 요청 등)제4항에서 국가와 지방자치단체는 적십자사의 업무 수행에 관하여 적십자사의 요청이 있는 경우 협조할 수 있도록 규정하고 있음을 감안할 때 적절한 규정인 것으로 판단됨.

## 2) 보조금의 지급 등(안 제4조)

- 안 제4조에서 구청장은 예산의 범위 내에서 적십자사가 추진하는 제3조의 사업에 대하여 보조금을 지원할 수 있도록 규정하였음.
- 이는 「대한적십자사 조직법」 제22조(사업 재원의 조성)제1항에서 국가 또는 지방자치단체의 보조금 등을 적십자사의 경비로 충당할 수 있도록 규정하였고, 또한 「지방재정법」 제17조(기부 또는 보조의 제한)제1항에서 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 4가지 경우에 한하여 지출할 수 있으며, 특히 제4호 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 지출할 수 있으나 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정하고 있음.
- 따라서 안 제4조 규정은 「지방재정법」 제17조에 따라 보조금의 지원 근거를 마련하기 위한 규정으로서 상위법령에 적합한 것으로 판단됨.

### 3. 종합의견

- 본 조례안은 대한적십자사 봉사회 서초지구협의회의 원활한 사업 수행과 인도주의의 실현에 이바지하기 위하여 그 활동 지원을 위한 제도적 기반을 마련하는 것으로 본 조례의 제정은 타당한 것으로 판단됨.

### Ⅲ. 참고자료

#### 1. 관련 법규

#### 2. 대한적십자사 봉사회 서초지구협의회 현황 자료

## 「대한적십자사 조직법」

제7조(사업) 적십자사는 제1조의 목적을 달성하기 위하여 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 제네바협약의 정신에 따른 전시포로 및 무력충돌희생자 구호사업
2. 전시(戰時)에 군 의료보조기관으로서의 전상자 치료 및 구호사업
3. 수재(水災), 화재, 기근(饑饉), 악성 감염병 등 중대한 재난을 당한 사람에 대한 구호사업
4. 의료사업(간호사업 및 혈액사업을 포함한다), 응급구호사업, 자원봉사사업, 이산가족 재회사업, 청소년적십자사업, 관련 교육사업, 그 밖에 국민 보건 및 사회복지에 관한 사업
5. 적십자 이념 및 국제인도법의 보급사업
6. 적십자사의 사업 수행을 위한 국제협력사업
7. 그 밖에 제1호부터 제6호까지의 사업에 부대되는 사업

제8조(국가와 지방자치단체에 대한 자료제공 요청 등)

- ① 적십자사는 국가와 지방자치단체에 대하여 적십자사의 운영과 제6조 제4항의 적십자사 회원모집 및 회비모금, 이에 따른 기부금 영수증 발급을 위하여 필요한 자료의 제공을 요청할 수 있다.
- ② 제1항에 따른 필요한 자료의 구체적인 범위는 대통령령으로 정한다.
- ③ 제1항 및 제2항에 따라 자료제공을 요청받은 국가와 지방자치단체는 특별한 사유가 없으면 그 자료를 제공하여야 한다.

- ④ 국가와 지방자치단체는 적십자사의 업무 수행에 관하여 적십자사의 요청이 있는 경우 협조할 수 있다.

#### 제22조(사업 재원의 조성)

- ① 적십자사의 운영 및 사업에 사용되는 경비는 회비, 국가 또는 지방자치단체의 보조금, 수익사업으로 인한 수익금, 그 밖의 수입금으로 충당한다.
- ② 국가와 지방자치단체는 적십자사가 「공공보건의료에 관한 법률」 제7조 제1항 각 호에 따른 보건의료를 수행하는 경우에는 시설장비 확충 등 이에 사용되는 경비의 일부를 보조할 수 있다.

### 「지방재정법」

#### 제17조(기부 또는 보조의 제한)

- ① 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의 공금 지출을 할 수 있다. 다만, 제4호에 따른 지출은 해당 사업에의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정한다.
1. 법률에 규정이 있는 경우
  2. 국고 보조 자원(財源)에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
  3. 용도가 지정된 기부금의 경우
  4. 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우

## 참고2

## 대한적십자사 봉사회 서초지구협의회 현황 자료

- 결성일 : 1994. 04. 04
- 회 원 : 220여명 (회장 권정순)
- 소 속 : 대한적십자사 서울특별시지사
- 위 치 : 서울특별시 강남구 개포로 31길 48
- 임원진 : (회 장)권정순, (부회장)김영애 • 조준연, (총 무)정미향,  
(재 무)형소윤, (감 사)이선복, (홍보부장)한미라
- 주요활동

활동명	주요내용	세부내용
희망풍차 결연활동	서초구 내 희망풍차 결연세대 가정방문 및 물품전달	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 서초구내 희망풍차 결연자 : 111여</li> <li>- 주1회 가정방문 및 전화통화, 정서지원</li> <li>- 월1회 빵나눔터 봉사활동으로 빵전달</li> <li>- 연1회 떡국·삼계탕·송편·김장나눔, 어르신효잔치</li> <li>- 연7회 기업체 후원 연계 기부물품 전달</li> </ul>
구호활동	평시 구호활동 (~2016)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 매월 저소득 취약계층방문, 평시구호품 전달</li> </ul>
	재난 구호활동	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 2011년 우면산 산사태 현장복구 및 구호급식 실시</li> <li>- 2017년 구령마을 화재현장 복구지원</li> </ul>
지역사회 복지 증진 및 기타	저소득마을 지역사회복지 활동	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 월2회 방배종합복지관, 양재노인복지관 배식봉사</li> <li>- 월1회 사랑손작업장 장애우 배식봉사</li> <li>- 월1회 장애우문화교실 운영</li> <li>- 주3회 강남 헌혈의 집 길거리 캠페인 및 헌혈자 에스코트</li> <li>- 상시로 양재천 일대 환경정화 캠페인</li> <li>- 연10회 취약계층 세탁봉사</li> </ul>