

# 의안검토보고

의안번호	제105호		
의안명	장애인복지법 등 개정에 따른 서울특별시 서초구 장애인 공무원 편의지원 조례 등 일괄 개정조례안		
제출자	서초구청장(사회복지과)	제출연월일	2019.04.30.
위원회	행정복지위원회	전문위원	심경석

## I. 제안내용

### 1. 제안이유

- 「장애인복지법」 및 같은 법 시행령 등의 개정 사항을 반영하기 위하여 관련 조례를 정비함으로써 제도 시행에 차질이 없도록 추진함을 목적으로 함

### 2. 주요내용

가. 조례의 목적 (안 제1조)

나. 「서울특별시 서초구 장애인공무원 편의지원 조례」의 개정 (안 제2조)

다. 「서울특별시 서초구 공공시설 내의 매점 및 자동판매기 설치 계약에 관한 조례」의 개정 (안 제3조)

라. 「서울특별시 서초구 장애인가정 출산지원금 지원 조례」의 개정 (안 제4조)

마. 「서울특별시 서초구 저소득 장애인 휠체어등 수리지원에 관한 조례」의 개정 (안 제5조)

바. 「서울특별시 서초구 영유아 보육 조례」의 개정 (안 제6조)

사. 「서울특별시 서초구 주차장 설치 및 관리 조례」의 개정  
(안 제7조)

아. 「서울특별시 서초구 보건소 수가 조례」의 개정 (안 제8조)

### 3. 참고사항

가. 관계법령

1) 「지방자치법」 제22조(조례)

2) 「장애인복지법」

나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음

다. 합 의 : 관계부서 합의(행정지원과, 여성보육과, 주차관리과,  
보건소)

라. 기 타

1) 입법예고 (2019. 3. 14. ~ 4. 3.) : 의견 없음

2) 규제심사 : 심사대상 규제사무 없음

3) 부패영향 평가 : 원안 동의

4) 성별영향분석 평가 : 의견 없음

## II. 검토 의견

### 1. 조례 개정의 배경

- 장애인서비스가 의학적 장애등급에 따라 획일적으로 제공되어 장애인 욕구 및 환경을 고려한 맞춤형 지원이 미흡하고, 장애인이 서비스 기관을 찾아다니며 신청해야 하는 불편이 있어 장애인 맞

층형 지원체계 구축 등 장애인 서비스의 개선을 위하여 ‘장애 등급’ 을  
 ‘장애 정도’ 로 변경하고, ‘서비스 지원 종합조사’ 를 실시할  
 수 있는 법적 근거를 마련하는 내용으로 지난 2017.12.19일 『장  
 애인복지법』이 개정되었으며, 2019.7.1일부터 시행될 예정임.

<표1> 주요 개정 내용

등급제 폐지 관련 용어 개정	서비스 제공 기준 개편
1) ‘장애 등급’ → ‘장애 정도’ 2) ‘장애 1~3급’ → ‘심한 장애’ 3) ‘장애 4~6급’ → ‘심하지 않은 장애’ 4) ‘장애 1~6급’ → ‘등록장애인’	‘장애등급별 차등 지원’ → ‘서비스지원 종합조사’ 결과에 따라 지원

- 2019.5.1일 기준으로 서초구의 자치 조례는 272개로서 장애등급 폐지에  
 따라 개정이 필요한 조례는 8개인 것으로 조사되었으며, 이 중 7개의  
 조례를 일괄적으로 정비하기 위해 제출된 의안임.

<표2> 일괄 정비 대상 조례 목록

연번	조례명	정비내용	해당부서
1	서초구 장애인공무원 편의지원 조례	용어	행정지원과
2	서초구 공공시설내의 매점 및 자동판매기 설치 계약에 관한 조례	용어 및 선정기준	사회복지과
3	서초구 장애인가정 출산지원금 지원 조례	용어 및 선정기준	
4	서초구 저소득 장애인 휠체어 수리지원에 관한 조례	용어	
5	서초구 중증장애인 자립생활 지원 조례 (별도 개정 추진)	용어 및 세부기준 등	
6	서초구 영유아 보육 조례	용어	여성보육과
7	서초구 주차장 설치 및 관리 조례	용어	주차관리과
8	서초구 보건소 수가 조례	용어	보건소

- 한편, 서초구 내 거주하는 장애인 현황을 살펴보면 2019.3월말 기준으로 총 10,578명이며 등급별 등록현황은 다음과 같음.

<표3> 서초구 장애인 등급별 등록 현황(2019년 3월말 기준)

(단위:명)

계	1급	2급	3급	4급	5급	6급
10,578	1,055	1,524	1,668	1,369	2,352	2,610

## 2. 조례 개정의 형식

- 상위법령 개정 등의 사유로 관련 조례의 개정이 필요한 경우 이를 적시에 모두 반영하기에는 입법기술적으로 한계가 있음. 이에 대한 대안으로서 법제처에서 발행한 「자치법규 주요 쟁점 해설집」에서 자치법규를 개정할 때에는 하나의 자치법규를 대상으로 개정하는 것이 원칙이고, 둘 이상의 자치법규를 개정할 때에는 따로따로 개정 자치법규안을 성안하여 개정하는 것이 원칙임.
- 그러나 각 자치법규의 개정취지가 같거나 예산이나 행정제도의 개편에 따라 관련성이 깊은 정책을 일괄적으로 수행하는 데에 필요한 경우에 한하여 예외적으로 복수의 자치법규 개정안을 하나의 개정안에 포함하여 개정할 수 있다고 규정하고 있음.
- 이에 따라 각 지방자치단체에서 일괄정비 형식으로 복수의 조례를 개정하고 있으며, 서초구에서도 2차례에 걸쳐 이와 유사한 방식의

조례 개정을 실시하였음.

<표4> 서초구 자치법규 일괄개정 사례

연 번	발의일	조례명	발의자	처리 결과
1	2008.10.31.	서초구 조례 제명 띄어쓰기 등 일괄개정 조례안	구청장	원안 가결
2	2016.11.17.	법률명 및 인용조문 정비 등을 위한 서울특별시 서초구 지방공무원 복무 조례 등 일괄개정 조례안	구청장	원안 가결

### 3. 주요 내용 검토

- 본 개정조례안은 상위법령 개정에 따른 사항을 조례에 반영하기 위한 것으로서 <표1>과 같이 현행 조례상 용어를 상위법령에 부합되도록 개정하였으며, 조례별 세부 개정 사항은 다음과 같음.

<표5> 조항별 세부 개정 내용

연 번	조례명	개정 내용
1	안 제2조(서초구 장애인공무원 편의 지원 조례의 개정)	‘장애유형, 장애등급’ → ‘「장애인복지법」 제2조의 규정에 따른 장애유형, 장애정도’
2	안 제3조(서초구 공공시설내의 매점 및 자동판매기 설치 계약에 관한 조례 의 개정)	1) ‘「장애인복지법 시행규칙」 제2조 별표1의 장애등급 2급 이상인 사람’ → ‘「장애인복지법」에 따른 심한 장애인’ 2) 별지 서식 ‘장애등급’ → ‘장 애정도’

연 번	조례명	개정 내용
3	안 제4조(서초구 장애인가정 출산지원금 지원 조례의 개정)	1) ‘장애등급 1급부터 6급까지의 장애인가정’ → ‘등록장애인가정’ 2) ‘장애등급’ → ‘장애정도’ 3) ‘장애등급 1~2급’ → ‘심한 장애’ 4) ‘장애등급 3~4급’ → ‘심하지 않은 장애’
4	안 제5조(서초구 저소득 장애인 월체어 수리지원에 관한 조례의 개정)	1) ‘장애등급’ → ‘장애정도’ 2) ‘장애종류, 장애등급’ → ‘장애종류, 장애정도’
5	안 제6조(서초구 영유아 보육 조례의 개정)	1) ‘1·2·3급’ → ‘심한’ 2) ‘4·5·6급’ → ‘심하지 않은’
6	안 제7조(서초구 주차장 설치 및 관리 조례의 개정)	‘1급부터 6급까지의 장애등급자’ → ‘등록장애인’
7	안 제8조(서초구 보건소 수가 조례)	‘1·2·3급’ → ‘심한’

○ 본 조례안은 상위법령 개정사항을 신속하게 관련 조례에 반영하기 위하여 자치법규의 일괄개정을 통해 법적 안정성을 확보하고 장애인 복지서비스의 안정적인 지원을 도모하기 위한 것으로서 입법의 통일성 및 체계적합성 측면에서 별도의 문제점은 없는 것으로 판단됨.

○ 다만, 장애등급 폐지에 따라 일괄개정되는 7개 조례 외에 「서울특별시 서초구 장난감대여센터 설치 및 운영 조례」의 일부 규정에도 장애등급으로 표현되어 있어 금번 일괄개정 조례에 포함하는 것이 바람직할 것으로 판단됨. ☞ 수정안 별첨

### III. 참고자료

1. 관계법규
2. 수정안

**「장애인복지법」**

## 제2조(장애인의 정의 등)

- ① "장애인"이란 신체적·정신적 장애로 오랫동안 일상생활이나 사회생활에서 상당한 제약을 받는 자를 말한다.
- ② 이 법을 적용받는 장애인은 제1항에 따른 장애인 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 장애가 있는 자로서 대통령령으로 정하는 장애의 종류 및 기준에 해당하는 자를 말한다.
  - 1. "신체적 장애"란 주요 외부 신체 기능의 장애, 내부기관의 장애 등을 말한다.
  - 2. "정신적 장애"란 발달장애 또는 정신 질환으로 발생하는 장애를 말한다.
- ③ "장애인학대"란 장애인에 대하여 신체적·정신적·정서적·언어적·성적 폭력이나 가혹행위, 경제적 착취, 유기 또는 방임을 하는 것을 말한다.

## 제9조(국가와 지방자치단체의 책임)

- ① 국가와 지방자치단체는 장애 발생을 예방하고, 장애의 조기 발견에 대한 국민의 관심을 높이며, 장애인의 자립을 지원하고, 보호가 필요한 장애인을 보호하여 장애인의 복지를 향상시킬 책임을 진다.
- ② 국가와 지방자치단체는 여성 장애인의 권익을 보호하기 위하여 정책을 강구하여야 한다.
- ③ 국가와 지방자치단체는 장애인복지정책을 장애인과 그 보호자에게 적극적으로 홍보하여야 하며, 국민이 장애인을 올바르게 이해하도록 하는 데에 필요한 정책을 강구하여야 한다.

### 제32조(장애인 등록)

- ③ 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수·구청장은 제1항에 따라 등록증을 받은 장애인의 장애 상태의 변화에 따른 장애 정도 조정을 위하여 장애 진단을 받게 하는 등 장애인이나 법정대리인등에게 필요한 조치를 할 수 있다.
- ④ 장애인의 장애 인정과 장애 정도 사정(査定)에 관한 업무를 담당하게 하기 위하여 보건복지부에 장애관정위원회를 둘 수 있다.

## 「장애인복지법 시행령」

### 제2조(장애의 종류 및 기준)

- ② 장애의 정도는 보건복지부령으로 정한다.

### 제31조(장애 정도의 심사 대상 등)

- ① 법 제49조제3항에 따라 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수·구청장은 법 제50조의2제1항에 따라 장애수당의 지급을 신청한 사람의 장애 정도에 대하여 심사할 수 있다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람은 제외한다.
1. 법 제32조제6항에 따라 장애 정도에 관한 정밀심사를 받아 장애 정도가 정해진 사람. 다만, 법 제32조제3항에 따라 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수·구청장이 해당 신청인의 장애 상태의 변화에 따른 장애 정도 조정을 위하여 장애 진단을 받게 하는 등의 조치가 필요하다고 인정하는 사람은 제외한다.
  2. 65세 이상인 사람
  3. 그 밖에 장애 상태의 변화 가능성이 현저하게 낮아 장애 정도를 심사하지 아니할 타당한 사유가 있는 것으로 보건복지부장관이 인정하는 사람



- ② 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수·구청장은 제1항에 따라 심사 대상자의 장애 정도에 대하여 심사를 하는 경우 국민연금공단에 의뢰하여 심사 대상자의 장애 정도가 제2조에 따른 장애의 종류 및 기준 등에 해당하는지를 심사하여야 한다.
- ③ 제1항 및 제2항에서 규정한 사항 외에 장애 정도 심사의 세부적인 방법 및 기준에 관하여 필요한 사항은 보건복지부장관이 정하여 고시하는 장애 정도에 관한 심사 방법 및 기준에 따른다.

## 「지방자치법」

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

「장애인복지법 등 개정에 따른 서울특별시 서초구 장애인공무원 편의  
지원 조례 등 일괄개정조례안」

현행	개정안
<신 설>	제9조(「서울특별시 서초구 장난감 대여센터 설치 및 운영 조례」 개정) 서울특별시 서초구 장난감대여센터 설치 및 운용 조례 일부를 다음과 같이 개정한다. 제7조제3항제2호를 다음과 같이 한다. 2. 「장애인복지법」에 따라 등록된 심한 장애인

※ 「서초구 장난감대여센터 설치 및 운영 조례」

현행	개정안
제9조(회비 및 대여방법) ①·② (생략) ③ 제2항의 규정에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람은 연회비를 면제한다. 1. (생략) 2. 「장애인복지법」에 의한 1~3급 등록장애인	제7조(회비 및 대여방법) ①·② (현행과 같음) ③ ----- ----- -----. 1. (현행과 같음) 2. 「장애인복지법」에 따라 등록 된 심한 장애인