

의안검토보고

의안번호	제96호		
의안명	서울특별시 서초구 2019년도 기금운용계획변경안		
제출자	서초구청장(기획예산과)	제출년월일	2019. 3. 20.
위원회	행정복지위원회	전문위원	심경석

I. 제안내용

1. 제안이유

- 지방자치단체 기금관리기본법 제11조 제2항의 규정에 따라 2019년도 기금운용계획변경안을 편성하여 서초구의회 의결을 받고자 함.

2. 주요내용

- 문화예술진흥기금 신설에 따른 기금운용계획 변경

3. 기금변경안

(단위 : 천원)

기금명	2018년도말 조성액 ㉑	2019년도 조성계획			2019년도말 현재액 ㉒ = (㉑ + ㉓)	비고
		수입 ㉔	지출 ㉕	증감 ㉖ = (㉔ - ㉕)		
문화예술 진흥기금 (신설)	0	3,933,140	1,262,000	2,671,140	2,671,140	문화 예술과

II. 검토사항

1. 법적근거 및 절차

○ 기금운영계획의 변경

⇒ 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조(기금운용계획의 변경) 제2항에 따라 정책사업의 지출금액을 20%를 초과하여 변경하려는 경우에는 미리 의회의 의결을 받도록 규정

○ 기금재원조성 및 관리 관련 조례

- 서울특별시 서초구 문화예술진흥기금 설치 및 운영 조례
⇒ 제2조(기금의 설치), 제3조(기금의 재원 및 보고),
제4조(기금의 용도), 제5조(기금의 관리·운용)

2. 자금운용계획

(단위 : 천원)

수 입 계 획				지 출 계 획			
항 목	수 입 액	기 정 액	증 감	항 목	지 출 액	기 정 액	증 감
합 계	3,933,140	0	3,933,140	합 계	3,933,140	0	3,933,140
전 입 금	3,880,000	0	3,880,000	비용자성 사업비	1,231,000	0	1,231,000
이자수입	53,140	0	53,140	인력 운영비	31,000	0	31,000
기타수입	0	0	0	예 치 금	2,671,140	0	2,671,140

○ 동 기금은 서초음악문화지구 지정에 따라 문화지구 육성 재원확보 및 문화예술도시로의 도약기반을 마련하기 위한 목적으로 신설되는 기금으로서, 기금의 재원은 「서울특별시 서초구 문화예술진흥기금 설치 및 운영 조례」 제3조에 따라 일반회계 전입금 3,880,000천원과 이자수입을 포함하여 3,933,140천원을 수입으로 편성함.

- 지출계획을 살펴보면 비용자성사업비 1,231,000천원, 인력운영비 31,000천원, 예치금 2,671,140천원으로 편성하였고,
- 비용자성사업비에는 '기금운용심의위원회 참석수당' 3,000천원, '문화지구 지원센터 및 청년음악센터 운영'과 '문화지구 문화활동 지원'을 위한 서초문화재단 출연금 188,000천원, '권장시설 등 용자 이차보전금¹⁾' 20,000천원, '악기거리 미디어월 설치'를 위한 시설비 320,000천원, '서리풀 페스티벌 추진'을 위한 서초문화재단 출연금 700,000천원으로 편성함.
- '문화지구 지원센터 및 청년음악센터 운영'과 '문화지구 문화활동 지원', '악기거리 미디어월 설치'사업은 「서울특별시 서초구 문화예술진흥기금 설치 및 운영 조례」 제4조(기금의 용도) 제1호(문화지구의 관리를 위해 필요한 사항)에 해당되고, '권장시설 등 용자 이차보전지원'은 같은 조례 제4조 제2호 및 제3호에 해당되며, '찾아가는 음악회 운영인력 채용'과 '서리풀페스티벌 추진'은 같은 조례 제4조 제4호에 해당되는 것으로 사료됨.

Ⅲ. 검토의견

- 지방자치단체의 재정활동은 주로 일반회계와 특별회계로 나누어 예산총계 주의 원칙에 의하여 편성 운용되고 있으나,
- 기금은 「지방자치법」 제142조(재산과 기금의 설치) 및 「지방자치단체 기금 관리기본법」상 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위하여 지방자치단체가 직접 기금을 조성·운용하고 있는 것으로,

1) 특정목적을 위하여 필요한 자금이 일반 대출금리 또는 조달금리 보다 낮은 금리로 조성될 수 있도록 하기 위하여 지원되는 경비

- 금번 기금운용계획변경안은 다양하고 풍부한 문화 활동 지원을 통해 서초 음악문화지구의 클래식 음악문화의 중심지 조성 및 서초구민의 문화예술 향유 욕구 충족을 위해 문화예술진흥기금을 설치하기 위하여 제출된 안으로,
- 본 기금 설치근거 조례에 의한 기금운용의 취지 및 필요성과 기금자산의 안정성·수익성 및 공공성을 고려하여 기금자산을 투명하고 효율적으로 운용할 방안 등의 검토가 요구됨.

IV. 참고자료

< 관계법령 >

- 「지방자치단체 기금관리기본법」
 - 제11조(기금운용계획의 변경)
- 「지방자치법」
 - 제142조(재산과 기금의 설치)
- 「서울특별시 서초구 문화예술진흥기금 설치 및 운용 조례」
 - 제2조(기금의 설치 등)
 - 제3조(기금의 재원 및 보고)
 - 제4조(기금의 용도)
 - 제5조(기금의 관리·운용)

관 계 법 령

◆ 「지방자치단체 기금관리기본법」

제11조(기금운용계획의 변경) ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 기금운용계획의 정책사업 지출금액의 범위에서 세부항목 지출금액을 변경할 수 있다. 다만, 제3호의 경우에는 지방의회의 기금운용계획안 심의과정에서 삭감된 부분에 사용할 수 없다.<개정 2015.7.24.>

1. 예측할 수 없는 소요가 발생한 경우
2. 긴급한 소요가 발생한 경우
3. 기존사업을 보완하는 경우

② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다. <개정 2015.7.24.>

1. 「재난 및 안전관리 기본법」 제67조에 따른 재난관리기금
2. 「재해구호법」 제14조에 따른 재해구호기금

③ 제1항 및 제2항 단서에 따라 기금운용계획을 변경한 경우에는 기금의 결산보고서에 그 내용과 사유를 명시하여야 한다.

[전문개정 2011.5.30.]

◆ 지방자치법

제142조(재산과 기금의 설치) ① 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다.

② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.

③ 제1항에서 "재산"이란 현금 외의 모든 재산적 가치가 있는 물건과 권리를 말한다.

◆ 서울특별시 서초구 문화예술진흥기금 설치 및 운용 조례

제2조(기금의 설치 등) ① 서울특별시 서초구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 문화예술진흥에 필요한 자금을 확보·지원하기 위하여 서울특별시 서초구 문화예술진흥기금(이하 “기금”이라 한다)을 설치한다.

② 기금의 존속기한은 2023년 12월 31일까지로 한다.

제3조(기금의 재원 및 보고) ① 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 서울특별시 서초구(이하 “구”라 한다)의 출연금
2. 기금의 운용으로 발생한 수익금
3. 개인 또는 법인 등으로부터의 출연금 및 기탁금
4. 그 밖의 수입금

② 제1항제3호에 따라 금품을 받은 때에는 그 가액 및 품명을 문화체육관광부장관에게 보고하여야 한다.

제4조(기금의 용도) 기금은 다음 각 호에서 정하는 사업 또는 활용 목적에 사용한다.

1. 「지역문화진흥법」 제18조 및 「서울특별시 도시계획 조례」 제9조에 따라 문화지구로 지정된 서초음악문화지구(이하 “문화지구”라 한다) 운영 협의체 운영지원 등 해당 문화지구의 관리를 위해 필요한 사항
2. 문화지구 내 권장시설 운영자에 대한 시설비 및 운영비 융자 또는 권장시설 입주를 위한 건물 임차 지원
3. 문화지구 내 건물 소유자에 대한 권장시설의 신축·개축 또는 대수선비의 융자
4. 지역 문화예술 행사 등 지원
5. 문화예술인, 문화예술 관련 법인 및 단체 등 문화활동 지원
6. 「문화예술진흥법」 제2조제1항제3호에 따른 문화시설 설치 및 운영 지원
7. 그 밖에 문화예술진흥과 관련하여 구청장이 필요하다고 인정하는 사업이나 활동

제5조(기금의 관리·운용) ① 기금은 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조에 따른 기금운용계획에 따라 운용하여야 한다.

② 구청장은 기금의 수입과 지출을 명확히 하기 위하여 기금계좌를 따로 설치하여 관리·운용한다.

③ 기금은 수익성과 안정성이 보장되도록 금융기관에 예치·관리하여야 한다.