

# 2019년도 한국지방세연구원 출연 동의안 심사보고서

(의안번호 제32호)

- 2018. 10. 05.
- 재정건설위원회  
위 원 장

## 1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2018.09.21. 서초구청장

나. 위원회 회부일자 : 2018.09.27.

다. 상 정 일 자 : 2018.10.05.

라.위원회개최회수 및 일수 : 제282회 제1차 정례회 제1차 재정건설위원회(1회 1일)

## 2. 제안설명의 요지 (제안설명자 : 기획재정국장 조이제)

『지방재정법』 제18조제3항이 개정(2014.05.28.)되어 “지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.”는 규정에 따라, 의결을 받고자 함

## 3. 전문위원의 검토보고 요지 (보고자 : 최충열)

### ■ 출연금 개요

○ 본 동의안은 지방세기본법 제152조1) 및

1) 제152조(지방세발전기금의 설치·운용) ① 지방자치단체는 지방세에 대한 연구·조사 및 평가 등에 사용되는 경비를 충당하기 위하여 지방세발전기금을 설치·운용하여야 한다. 이 경우 지방자치단체는 매년 전전년도 보통세 세입결산액(특별시의 경우에는 제9조에 따른 특별시분 재산세를 제외하고, 특별시 관할구역의 자치구의 경우에는 제10조에 따라 교부받은 특별시분 재산세를 포함한다)에 대통령령으로 정하는 비율을 적용하여 산출한 금액을 지방세발전기금으로 적립하여야 한다. ② 지방세발전기금의 적립, 용도, 운용 및 관리에 관한 사항은 대통령령으로 정한다. ③ 제1항 및 제2항에 따라 지방세발전기금으로 적립하여 지방세연구원에 출연하여야 하는 금액을 예산에 반영하여 지방세연구원에 출연한 경우에는 그 부분에 대해서만 제1항에 따른 지방세발전기금 적립 의무를 이행한 것으로 본다.

같은 법 시행령 제94조2)에 의거 지방세에 대한 연구·조사 및 평가 등에 사용되는 경비를 충당하기 위하여 우리구가 매년 일정 금액 지원하고 있는 연구원의 2019 회계연도 출연금에 대하여 의회의 의결을 얻기 위해 제출된 것임

## ■ 연구원의 설립 목적과 개요

○ 연구원은 지방세 제도, 지방세 행정 및 지방재정 등과 관련된 사항을 조사·분석·연구하고, 지역의 경제·사회 현상에 대한 종합적인 연구 및 지역주민 이해증진 관련 사업을 수행함으로써 지방재정 건전화와 지방자치 발전을 위하여 2011년 개원하였음

### ○ 연구원 개요

- 설립근거 : 지방세기본법 151조<sup>3)</sup>

⇒ 2011년 2월 설립등기, 2011년 4월 개원

**2) 제94조(지방세발전기금의 적립 및 용도 등)** ① 법 제152조제1항 후단에서 "대통령령으로 정하는 비율"이란 다음 각 호의 비율을 합한 비율을 말한다. 1. 1만분의 1.5 2. 1만분의 0.5의 범위에서 지방자치단체의 조례로 정하는 비율 ② 법 제152조제1항 후단에 따라 적립된 지방세발전기금은 다음 각 호의 용도로 사용되어야 한다. 1. 지방세연구원에 대한 출연 2. 「지방세특례제한법」 제4조제3항 후단에 따른 지방세 감면의 필요성, 성과 및 효율성 등에 관한 분석·평가 3. 지방세의 연구·홍보 4. 지방세 담당 공무원의 교육 5. 그 밖에 지방세 발전 및 세정운영 지원 ③ 지방자치단체는 적립된 지방세발전기금 중 제1항제1호의 비율을 적용하여 적립된 금액을 제2항제1호의 용도에 우선 사용하여야 한다. ④ 지방자치단체는 제3항에 따른 금액을 해당 연도의 3월 31일까지 지방세연구원에 출연하여야 한다. ⑤ 지방자치단체는 해당 연도에 실제로 출연한 금액이 제3항에 따른 금액과 다를 경우에는 그 차액에 해당하는 금액을 그 다음 연도의 지방세발전기금 예산에 반영하여 정산하여야 한다.

**3) 제151조(지방세연구기관의 설립·운영)** ① 지방세 제도 및 행정의 발전에 필요한 연구·조사·교육 등을 하기 위하여 지방자치단체가 출연·운영하는 법인으로 지방세연구기관(이하 "지방세연구원"이라 한다)을 설립한다. ② 지방세연구원의 이사회는 성별을 고려하여 이사장과 원장을 포함한 12명 이내의 이사로 구성하고, 감사 2명을 둔다. 이 경우 이사는 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사 및 시장·군수·구청장이 각각 협의하여 공무원, 교수 등 지방세에 대한 조예가 있는 사람을 각각 같은 수로 추천·선출하되, 이사장은 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사가 협의하여 추천한 사람 중에서 이사회의 의결을 거쳐 선출한다. ③ 지방세연구원의 원장 및 감사는 이사회의 의결을 거쳐 이사장이 임명하며, 이사장과 감사는 비상근으로 한다. ④ 지방세연구원의 설립·운영에 관한 사항은 정관으로 정하되, 이 법에서 정하지 아니한 그 밖의 사항에 관하여는 「민법」 제32조와 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」(같은 법 제5조는 제외한다)을 준용한다.

- 임원현황 : 이사 12명(자치단체 이사 9명 포함), 감사 2명
- 기 구 : 원장, 본부장 2명 등 60명(비정규직 포함)
- 예 산 : 127.4억원(2018년 회계)

(단위 : 억원)

수 입		지 출				
출연금	기 타	인건비	연구사업비	경상경비	청사이전	기 타
121.0 (95.0%)	6.4 (5.0%)	41.4 (32%)	39.7 (31%)	7.6 (6%)	37.1 (29%)	1.4 (2%)

- 연도별 과제수행 현황

연도별	계	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
건 수	460	4	46	61	55	90	104	100

## ■ 검토의견

○ 「지방세기본법」 제152조 제1항에서, “지방세발전기금을 설치·운영하여야 한다”는 강행규정이라 할 것이고, 우리구는 위 기금을 설치하지 않은 경우로, 위 같은 조 제3항에 따라 “출연금액을 예산에 반영하여 지방세연구원에 출연한 경우에는 그 부분에 대해서는 제1항에 따른 지방세발전기금 적립 의무를 이행한 것으로 본다”에 해당된다 할 것으로, 위 연구원에 대한 출연은 필요불가결한 사항이라 할 것이고, 관련 규정에 의한 지방세 세입액의 일정비율을 출연하는 것으로 세입규모의 증가에 따라 출연금도 증가하는 추세라 할 것임

## 4. 질의 및 답변요지

질> 출연금이 구 예산확대에 따라 증가하고 있고, 타구에 비해 많이 지출하고 있는데 비해 한국지방세연구원의 활용도가 떨어지는데, 개선 방안은?

답 : 본 연구원의 목적은 지방세 개편, 정책과제 수행 및 연구, 교육사업 등이 있는데, 연구원이 2017년에 서초구로 이전하여 거리상 가까우므로 3년차 이하 직원을 대상으로 교육을 확대 하겠음

질> 지방세기본법 제151조에 근거하여 설립하도록 되어 있으나, 이에 소요되는 예산으로 구 자체적으로 연구사업 등을 하지 않고 출연해서 하는 이유는?

답 : 국세는 한국조세재정연구원에서 연구 등을 하고 있는데, 구에서 지방세에 대한 개편 등을 연구 및 추진하는데 한계가 있어 지방자치단체가 공동 출연하는 공동연구기관이 필요한 것이며, 국세를 지방세로 전환하기 위한 연구 등 중요사업을 수행 하고 있음

질> 지방세연구원에서 법률 및 소송관련 자문을 하고 있는데, 이를 더욱 활용하는 방안을 강구해야 할 것이며, 구에 자문변호사가 상주하고 있는데, 변호사가 상주할 필요가 있는지?

답 : 구 자문변호사가 있어 이용에 편리하여 자문변호사를 많이 활용하였고, 연구원에 자문 의뢰하면 연구원은 변호사에 자문을 의뢰하기에 시간 상 자문변호사를 활용하는 것이 효율적이었음. 연구원을 더욱 활용하도록 하겠음

- 5. 토론자 및 토론요지 : 없음
- 6. 수정안의 요지 : 없음
- 7. 심 사 결 과 : 원안가결(만장일치)
- 8. 소수의견의 요지 : 없음
- 9. 기타 필요한 사항 : 없음
- 10. 체계자구정리내용 : 없음