

의안검토보고

의안번호	제 23 호		
의 안 명	서울특별시 서초구 화훼 및 농업육성기금 설치 조례 폐지조례안		
발 의 자	서초구청장(공원녹지과)	제출년월일	2018.08.24.
검토위원	전문위원 최 충 열		

I

제안내용

1. 제안이유 및 주요내용

영세 농업인의 영농자금 등의 용자를 통하여 농가소득을 증대하고 화훼산업을 육성하기 위한 서초구 화훼 및 농업육성기금의 대여실적이 없어 자금운용 취지가 상실됨에 따라 존치 필요성이 낮아진 해당 기금을 폐지하려는 것임.

2. 참고사항

가. 관계법령: 「지방재정법」, 「지방자치단체 기금관리기본법」

나. 예산조치: 서초구 화훼 및 농업육성기금 설치 조례 폐지에 따른 기금 및 기타수입은 모두 서울특별시 서초구 일반회계가 이를 승계함.

다. 합 의: 해당기관 없음.

라. 기 타

- 1) 입법예고(2018. 7. 26. ~ 8. 15.)
- 2) 규제심사: 심사대상 규제사무 없음.
- 3) 규제심사: 심사대상 규제사무 없음.
- 4) 부패영향평가: 해당사항 없음.
- 5) 성별영향평가: 해당사항 없음.

■ 본 안건은

「서울특별시 서초구 화훼 및 농업육성기금 설치 조례」에 근거하여 설치된 ‘화훼 및 농업육성기금(이하 ‘기금’이라 합니다.)’이 본래의 목적에 부합하지 못하는 관계로 기금을 폐지하기 위해 제출된 기금 설치 조례 폐지조례안입니다.

■ 화훼 및 농업육성기금에 대하여 살펴보면

○ 지난 1998년 영세 화훼농가 등에 농산물 재배 시설투자, 유통판매량 확장을 위한 자금의 융자 지원을 통해 농가소득을 증대하고 화훼산업을 육성하여 지역경제 활성화에 기여한다는 목적을 가지고 「지방자치법」 제142조1)에 근거하여 전국에서 유일하게 조례를 제정하고 기금을 설치·운용해 왔습니다.

1) 제142조(재산과 기금의 설치) ① 지방자치단체는 행정목적 달성을 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다. ② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다. ③ 제1항에서 "재산"이란 현금 외의 모든 재산적 가치가 있는 물건과 권리를 말한다.

○ 융자대상은 서초구에 거주하는 화훼 및 일반 농업인, 판매업 및 농업 법인이며, 융자한도는 화훼시설투자 자금 및 농업경영자금으로 농업인 3천만원, 농업판매자 2천만원, 농업법인 1억원이며, 상환조건은 3년 거치 3년 균등분할상환으로 연 2.0%(2016년 2월부터 3%→2%로 인하)의 이율을 적용하고 있습니다.

○ 기금의 자산규모는 2018년 7월말 현재 이자 포함하여 15억 1천 1백만원인데, 출연금 조성은 1998년부터 매 회계연도마다 1억원씩 2008년까지 11억여원을 조성하였고,

기금 대여실적이 저조함에 따라 2009년부터는 출연을 정지하고 있는 상태이며 기금조성현황은 아래의 표를 참고해 주시기 바랍니다.

※ 기금 조성 현황(2018.7.31현재)

(단위: 원)

계	정기예금	공금예금
1,511,009,364	722,567,329	788,442,035

○ 그동안의 융자사업을 살펴보면

1999년부터 2012년까지 14년간 총 87농가에 약 14억원을 대여하였는데 2013년 이후 2018년 현재까지는 대역실적이 전무한 상태이며, 대여금 상환은 지난 2017년에 모든 대여금을 상환 완료하였습니다.

자세한 대여 실적 및 상환 실적은 아래의 표를 참고해 주시기 바랍니다.

□ 대여 실적: 1999년~2012년까지 14년 동안 총 87농가 대여(1,409백만원)

합계	'99	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07	'08	'09	'10	'11	'12
87 농가	16	8	4	8	15	2	2	-	4	4	6	8	8	2
1409 백만원	160	90	35	70	94	40	50	-	95	120	165	230	200	60

□ 최근 6년간 신청 현황(총 7농가 신청, 모두 융자 자격조건 미달로 대출 불가)

합계	'13	'14	'15	'16	'17	'18
7 농가	2	2	1	2	-	-

□ 상환 실적: 2017년까지 총 87농가 상환 완료(100% 상환)

합계	'05	'06	'07	'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17
87 농가	16	8	4	8	15	13	3	-	4	8	7	5	6
1409 백만원	160	90	35	70	94	70	80	-	95	240	195	140	140

○ 기금의 대여실적이 저조한 이유는 자금이 필요한 화훼농가 및 판매업 등 대부분이 영세하여 신용도가 낮고 근저당 설정이 어려운 실정이므로 대출대상자의 담보 및 상환능력을 우선시하는 융자기준을 맞출 수가 없다는 것이 가장 큰 문제라 할 것이며,

이에 대한 한 방안으로 구 금고²⁾를 우리은행에서 지역농협으로 이관하는 방안을 지역농협과 협의하였으나, 우리은행과 마찬가지로 신용도나 담보 없이 대출이 불가능하여 대출심사 완화에 한계가 있었습니다.

○ 최근 몇 년간 구의회 결산검사에서는 기금의 운용실적이 저조하므로 폐지 또는 보완 등 재정비의 필요성을 누차 강조해 왔으며,

2017년 10월 개최된 ‘화훼 및 농업육성기금관리위원회³⁾’는 기금의 폐지를 결정하게 되었습니다.

2) 구(區) 소유 현금과 유가증권의 출납 및 보관, 각종 세입금의 출납, 세출금의 지급, 세입세출외 현금 보관 및 지출등 금고 업무를 취급함

3) 「서울특별시 서초구 화훼 및 농업육성기금 설치 조례」

제7조(기금관리위원회) ① 기금운용계획 기타 기금의 운용·관리에 관하여 중요한 사항을 심의하기 위하여 화훼 및 농업육성기금관리위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다. ② 위원회는 위원장 1인과 기금 운용 또는 기금 관련 분야에 관한 전문지식을 갖춘 민간전문가 3분의 1 이상을 포함한 9인이내의 위원으로 구성하되, 위원장은 부구청장이 되고 위원은 화훼 및 농업육성 관련 국장과 지역 농협, 농업기술센터의 직원 및 구의회에서 추천하는 구의원중 구청장이 위촉하는 인사로 하며, 성별을 고려하여 구성한다. <개정 2016.9.22.> ③ 위원회는 다음 각호의 사항을 심의한다. 1. 기금운용계획의 수립 및 결산보고서의 작성 <개정 2016.9.22.> 2. 기금 운용의 성과 분석 <개정 2016.9.22.> 3. 기금의 관리·운용에 관한 중요 사항으로서 구청장이 위원회의 회의에 부치는 사항 <개정 2016.9.22.> 4. <삭제 2016.9.22.>

■ 종합의견검토

위에서 살펴본 것과 같이 기금 본래의 설치 목적을 상실하였고 기금 관리위원회에서도 기금 폐지를 결정하였기에, 기금 설립의 근거 법령인 본 조례를 폐지하는 것은 타당하다 사료됩니다.

다만, 기금이 폐지됨에 따라 그 대안으로 농업인에게 지원되고 있는 유기질비료 지원 사업의 예산 확대 등 농업인 등을 실질적으로 지원할 수 있는 방안을 적극 추진함이 필요해 보입니다.